

소통과 공정 다시 뛰는 양산

2022회계연도

결산검사의견서



양 산 시
[결산검사위원회]

2022 회계연도 양산시 일반 및 특별회계 결 산 검 사 의 견 서

수신 : 양산시장

2022회계연도 양산시 일반 및 특별회계 결산검사 의견서를
별첨과 같이 제출합니다.

- 검사기간 : 2023년 4월 6일 ~ 4월 25일(20일간)
- 검사위원
 - 대표검사위원 : 곽 중 포(양산시의회 의원)
 - 검 사 위 원 : 이 상 원(전직 공무원)
 - 검 사 위 원 : 박 동 하(전직 공무원)
 - 검 사 위 원 : 최 원 석(회계사)
 - 검 사 위 원 : 김 지 연(세무사)

목 차

I. 감사의견서	1
II. 결산서	5
1. 세입·세출결산	7
1) 세입·세출결산 총괄	7
2) 일반회계 결산	10
3) 특별회계 결산	12
2. 예산 집행잔액 현황	14
3. 예산 이용, 전용, 이체 현황	15
4. 예비비 지출 현황	16
5. 채권 및 채무 결산	21
6. 기금현황	22
7. 재무제표	23
8. 성과보고서	25
9. 성인지결산	26
III. 결산서 부표	27
1. 세입금 미수납액 사유별 현황	29
2. 보조금 집행 현황	30
3. 세입세출외 현금 종류별 현재액 현황	31
4. 다음연도 이월사업 총괄	32
5. 공유재산 현황	33
6. 물품 현황	34
IV. 결산검사 결과	35
1. 결산 총괄	37
2. 지적 및 권고사항	42
3. 수범사례	78

I. 검 사 의 견 서

결 산 검 사 의 견 서

양산시장 귀하

2023년 4월 25일

우리 위원들은 지방자치법 시행령 제83조에 따라 양산시의회로부터 양산시 2022회계연도의 세입·세출결산서 및 부속서류에 대해 결산검사위원으로 위촉받아 2023년 4월 6일부터 2023년 4월 25일까지(20일간) 지방자치법 시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

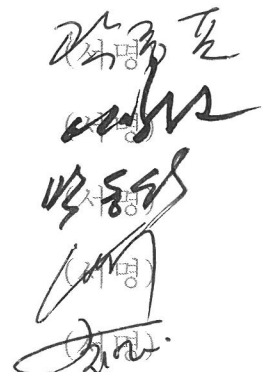
우리의 결산검사는 2022회계연도 양산시의 세입·세출결산서 및 부속서류가 지방재정법 등 관계법령과 지방자치단체 예산편성 세부지침 및 지방자치단체 결산지침의 준수여부를 검사하고, 양산시의 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 세입·세출 결산서 및 부속서류가 적정한지 여부에 대하여 회계별 세입, 세출결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하고, 일부 세부 검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출서류조사 등 면밀히 검토하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 양산시가 작성하여 제출한 2022회계연도 세입·세출결산서 및 부속서류를 검사한 결과, 첨부한 개선 및 권고사항을 제외하고는 세입·세출결산(계속비, 명시이월비 및 사고이월비 포함), 채권 및 채무의 결산, 기금, 성과보고서, 공유재산, 물품과 금고의 결산내용을 지방재정법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

양 산 시 결 산 검 사 위 원

대표위원	곽	종	포
검사위원	이	상	원
검사위원	박	동	하
검사위원	최	원	석
검사위원	김	지	연



Handwritten signatures of the audit committee members, corresponding to the names listed in the table: Gwak Jong-po, Lee Sang-won, Park Dong-ha, Choi Won-seok, and Kim Ji-yeon.

Ⅱ. 결 산 서

1. 세입·세출결산

1) 세입·세출결산 총괄

가. 결산상 세입·세출 처리상황

(단위:원)

구 분	예산현액 ㉠	세입㉡	세출㉢	결산상 잉여금 ㉣=(㉡-㉢)
합 계	1,980,108,249,361	1,976,152,030,230	1,617,717,458,829	358,434,571,401
일 반 회 계	1,827,402,377,781	1,827,459,890,002	1,535,485,461,770	291,974,428,232
특 별 회 계	152,705,871,580	148,692,140,228	82,231,997,059	66,460,143,169
공기업특별회계	124,792,522,580	119,915,074,904	60,571,735,465	59,343,339,439
상수도사업공기업특별회계	57,785,676,580	55,709,724,588	32,323,554,445	23,386,170,143
하수도사업공기업특별회계	67,006,846,000	64,205,350,316	28,248,181,020	35,957,169,296
기타특별회계	27,913,349,000	28,777,065,324	21,660,261,594	7,116,803,730
의료급여기금특별회계	5,202,930,000	5,189,239,429	5,087,759,989	101,479,440
수질개선특별회계	7,300,750,000	7,304,347,763	6,776,178,656	528,169,107
담주변지역지원사업특별회계	190,513,000	190,757,621	190,413,000	344,621
양산일반산업단지관리특별회계	7,933,268,000	8,362,413,132	4,119,534,969	4,242,878,163
어곡일반산업단지관리특별회계	4,087,693,000	4,045,118,760	2,311,084,500	1,734,034,260
폐기물처리시설사업특별회계	4,399,000	4,410,360	4,399,000	11,360
주민소득지원자금특별회계	1,770,828,000	1,903,822,180	1,770,006,880	133,815,300
지하수관리특별회계	1,422,968,000	1,776,956,079	1,400,884,600	376,071,479

나. 세입

(단위:원)

회계별	예산현액	징수결정액	실제수납액	불납결손액	미수납액
합 계	1,980,108,249,361	2,038,571,250,693	1,976,152,030,230	4,369,595,455	58,049,625,008
일반회계	1,827,402,377,781	1,881,426,244,059	1,827,459,890,002	4,316,020,385	49,650,333,672
공기업특별회계	124,792,522,580	126,466,111,675	119,915,074,904	53,575,070	6,497,461,701
기타 특별회계	27,913,349,000	30,678,894,959	28,777,065,324		1,901,829,635

다. 세출

(단위:원)

회계별	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	집행잔액
합 계	1,980,108,249,361	1,617,717,458,829	201,908,258,823 (4,212,000,000)	23,617,431,615	136,779,542,162
일반회계	1,827,402,377,781	1,535,485,461,770	199,312,779,543 (4,212,000,000)	23,547,765,941	69,056,370,527
공기업특별회계	124,792,522,580	60,571,735,465	2,386,139,670		61,749,089,513
기타 특별회계	27,913,349,000	21,660,261,594		69,665,674	5,974,082,122

* () : 다음연도 이월액은 자금없는 이월액 포함

라. 세계잉여금

(단위:원)

구 분	계	다음 연 도 이 월				
		명시이월	사고이월	계속비이월	보조금 실제반납금	순세계잉여금
합 계	358,434,571,401	130,476,874,121 (1,037,000,000)	30,964,334,132 (1,675,000,000)	36,255,050,570 (1,500,000,000)	23,449,314,570	137,288,998,008
일 반 회 계	291,974,428,232	128,217,648,481 (1,037,000,000)	30,628,080,492 (1,675,000,000)	36,255,050,570 (1,500,000,000)	23,379,648,896	73,493,999,793
특 별 회 계	66,460,143,169	2,259,225,640	336,253,640		69,665,674	63,794,998,215
공기업특별회계	59,343,339,439	2,049,886,030	336,253,640			56,957,199,769
상수도사업공기업특별회계	23,386,170,143	1,626,206,030	96,355,000			21,663,609,113
하수도사업공기업특별회계	35,957,169,296	423,680,000	239,898,640			35,293,590,656
기타특별회계	7,116,803,730	209,339,610			69,665,674	6,837,798,446
의료급여기금특별회계	101,479,440				50,747,970	50,731,470
수질개선특별회계	528,169,107	209,339,610			18,917,704	299,911,793
맹주변지역지원사업특별회계	344,621					344,621
양산일반산업단지관리특별회계	4,242,878,163					4,242,878,163
어곡일반산업단지관리특별회계	1,734,034,260					1,734,034,260
폐기물처리시설사업특별회계	11,360					11,360
주민소득지원자금특별회계	133,815,300					133,815,300
지하수관리특별회계	376,071,479					376,071,479

* () : 다음연도 이월액은 자금없는 이월 미포함

2) 일반회계 결산

가. 세입

(단위:원)

과 목	예산현액	정수결정액	실제수납액	불납결손액	미수납액
합 계	1,827,402,377,781	1,881,426,244,059	1,827,459,890,002	4,316,020,385	49,650,333,672
지방세수입	312,199,534,000	343,612,538,150	315,508,307,270	2,102,442,450	26,001,788,430
보통세	306,199,534,000	320,177,113,300	309,536,367,290	19,163,430	10,621,582,580
지난년도수입	6,000,000,000	23,435,424,850	5,971,939,980	2,083,279,020	15,380,205,850
세외수입	51,113,916,000	79,039,047,597	53,326,999,341	2,213,577,935	23,498,470,321
경상적세외수입	19,879,096,000	19,834,818,294	19,605,344,908		229,473,386
임시적세외수입	26,807,304,000	50,239,720,723	28,720,663,219	2,209,351,135	19,309,706,369
지방행정제재·부과금	4,427,516,000	8,964,508,580	5,000,991,214	4,226,800	3,959,290,566
지방교부세	394,501,763,000	395,528,663,670	395,528,663,670		
지방교부세	394,501,763,000	395,528,663,670	395,528,663,670		
조정교부금등	101,929,131,000	102,329,131,000	102,329,131,000		
시·군조정교부금등	101,929,131,000	102,329,131,000	102,329,131,000		
보조금	682,716,305,000	679,636,078,040	679,636,078,040		
국고보조금등	536,562,673,000	533,695,951,730	534,976,080,730		
시·도비보조금등	146,153,632,000	145,940,126,310	145,940,126,310		
지방채	1,500,000,000				
국내차입금	1,500,000,000				
보전수입등및내부거래	283,441,728,781	281,280,785,602	281,130,710,681		150,074,921
보전수입등	263,224,662,781	260,445,141,639	260,295,548,458		149,593,181
내부거래	20,217,066,000	20,835,643,963	20,835,162,223		481,740

나. 세출

(1) 기능별 분류

(단위:원)

과 목	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	보조금 반납금(D)	집행잔액 (A-B-C-D)
합 계	1,827,402,377,781	1,535,485,461,770	199,312,779,543	23,547,765,941	69,056,370,527
일반공공행정	141,312,051,340	138,601,218,062	133,193,330	139,719,630	2,437,920,318
공공질서및안전	9,421,840,000	6,728,142,700	2,216,889,910	71,667,816	405,139,574
교육	21,182,465,520	12,431,240,445	8,529,793,500	48,884,205	172,547,370
문화및관광	114,406,296,600	64,693,542,740	47,135,360,170	705,529,347	1,871,864,343
환경	155,770,859,980	119,499,691,446	20,312,648,031	7,527,259,083	8,431,261,420
사회복지	559,325,701,517	519,321,016,100	25,548,967,710	9,166,510,980	5,289,206,727
보건	34,103,455,210	29,210,659,528	115,206,000	3,708,976,782	1,068,612,900
농림해양수산	78,544,201,570	61,875,507,128	12,018,148,060	881,813,156	3,768,733,226
산업·중소기업	43,955,422,450	39,025,976,528	3,519,841,190	616,095,460	793,509,272
교통및물류	384,624,494,309	331,943,945,407	41,809,134,504	254,086,962	10,617,327,436
국도및지역개발	124,830,148,285	83,536,963,570	37,973,597,138	343,666,511	2,975,921,066
예비비	25,432,179,000				25,432,179,000
기타	134,493,262,000	128,617,558,116		83,556,009	5,792,147,875

(2) 성질별 분류

(단위:원)

과 목	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	보조금 반납금(D)	집행잔액 (A-B-C-D)
합 계	1,827,402,377,781	1,535,485,461,770	199,312,779,543	23,547,765,941	69,056,370,527
인건비	112,668,616,000	107,874,271,380		254,997,831	4,539,346,789
물건비	62,011,052,460	56,704,933,039	959,729,090	107,280,804	4,239,109,527
경상이전	799,195,191,730	765,490,014,217	4,705,583,507	14,877,927,767	14,121,666,239
자본지출	733,870,039,591	512,677,592,717	193,647,466,946	8,307,559,539	19,237,420,389
융자및출자	120,000,000	119,125,900			874,100
내부거래	72,575,452,000	72,545,427,340			30,024,660
예비비및기타	46,962,026,000	20,074,097,177			26,887,928,823

3) 특별회계 결산

가. 세입

(단위:원)

회 계 명	예산현액	징수결정액(A)	실제수납액(B)	불납결손액(C)	미수납액(A-B-C)
합 계	152,705,871,580	157,145,006,634	148,692,140,228	53,575,070	8,399,291,336
공기업특별회계	124,792,522,580	126,466,111,675	119,915,074,904	53,575,070	6,497,461,701
상수도사업 공기업특별회계	57,785,676,580	58,196,665,830	55,709,724,588	29,366,590	2,457,574,652
하수도사업 공기업특별회계	67,006,846,000	68,269,445,845	64,205,350,316	24,208,480	4,039,887,049
기타특별회계	27,913,349,000	30,678,894,959	28,777,065,324		1,901,829,635
의료급여기금 특별회계	5,202,930,000	7,013,220,144	5,189,239,429		1,823,980,715
수질개선 특별회계	7,300,750,000	7,304,347,763	7,304,347,763		
댐주변지역지원사 업특별회계	190,513,000	190,757,621	190,757,621		
양산일반산업단지 관리특별회계	7,933,268,000	8,364,765,052	8,362,413,132		2,351,920
어곡일반산업단지 관리특별회계	4,087,693,000	4,045,743,280	4,045,118,760		624,520
폐기물처리시설사 업특별회계	4,399,000	4,410,360	4,410,360		
주민소득지원자금 특별회계	1,770,828,000	1,903,822,180	1,903,822,180		
지하수관리 특별회계	1,422,968,000	1,851,828,559	1,776,956,079		74,872,480

나. 세출

(단위:원)

회 계 명	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액 (C)	보조금반납금 (D)	집행잔액 (A-B-C-D)
합 계	152,705,871,580	82,231,997,059	2,595,479,280	69,665,674	67,723,171,635
공기업특별회계	124,792,522,580	60,571,735,465	2,386,139,670		61,749,089,513
상수도사업 공기업특별회계	57,785,676,580	32,323,554,445	1,722,561,030		23,654,003,173
하수도사업 공기업특별회계	67,006,846,000	28,248,181,020	663,578,640		38,095,086,340
기타 특별회계	27,913,349,000	21,660,261,594	209,339,610	69,665,674	5,974,082,122
의료급여기금 특별회계	5,202,930,000	5,087,759,989		50,747,970	64,422,041
수질개선 특별회계	7,300,750,000	6,776,178,656	209,339,610	18,917,704	296,314,030
댐주변지역지원 사업특별회계	190,513,000	190,413,000			100,000
양산일반산업단지관 리특별회계	7,933,268,000	4,119,534,969			3,813,733,031
어곡일반산업단지관 리특별회계	4,087,693,000	2,311,084,500			1,776,608,500
폐기물처리시설 사업특별회계	4,399,000	4,399,000			
주민소득지원자금특 별회계	1,770,828,000	1,770,006,880			821,120
지하수관리 특별회계	1,422,968,000	1,400,884,600			22,083,400

2. 예산 집행잔액 현황

(단위:원)

회계별	집행잔액	원인별					
		보조금 정산잔액	예산 결감액	계획변경 등 집행잔액	낙찰차액	예비비	지출잔액
합 계	136,779,542,162	10,750,702,828		1,330,985,016	49,686,060	26,675,429,000	97,972,739,258
일반회계	69,056,370,527	10,744,181,638		1,330,985,016	49,686,060	25,432,179,000	31,499,338,813
공기업 특별회계	61,749,089,513					950,000,000	60,799,089,513
상수도사업 공기업특별회계	23,654,003,173					400,000,000	23,254,003,173
하수도사업 공기업특별회계	38,095,086,340					550,000,000	37,545,086,340
기타 특별회계	5,974,082,122	6,521,190				293,250,000	5,674,310,932
의로금여기금특별회계	64,422,041	1,271,190					63,150,851
수질개선특별회계	296,314,030					290,917,000	5,397,030
민주변지역지원사업 특별회계	100,000					100,000	
양산일반산업단지관리 특별회계	3,813,733,031						3,813,733,031
아곡일반산업단지관리 특별회계	1,776,608,500						1,776,608,500
폐기물처리시설사업 특별회계							
주민소득지원자금특별회계	821,120						821,120
지하수관리특별회계	22,083,400	5,250,000				2,233,000	14,600,400

3. 예산 이용, 전용, 이체 현황

(단위:원)

구 분	건 수	금 액	비 고
합 계	30	6,381,538,000	
이 용			
전 용	10	43,075,000	일반회계
이 체	20	6,338,463,000	일반회계

* 특별회계 이용, 전용 내역 없음

4. 예비비 지출현황

(단위:원)

조 직	과 목		지출결정액	지출액	이월액	지출잔액	예비지출 사 유
	세부	총 계 목					
합 계(57건)							
기획예산담당관	양산시장직 인수위원회 운영	201-01 사무관리비	19,500,000	19,155,850	0	344,150	양산시장직 인수위원회 설치 관련 소요경비
기획예산담당관	양산시장직 인수위원회 운영	202-01 국내여비	3,000,000	1,365,000	0	1,635,000	양산시장직 인수위원회 설치 관련 소요경비
기획예산담당관	양산시장직 인수위원회 운영	401-01 시설비	7,500,000	7,050,000	0	450,000	양산시장직 인수위원회 설치 관련 소요경비
소통담당관	민원실 환경개선	201-01 사무관리비	5,000,000	4,697,480	0	302,520	조직개편에 따른 종합민원과 민원창구 집기비품 등 구입
소통담당관	민원실 환경개선	405-01 자산및물품취득비	17,000,000	16,940,670	0	59,330	조직개편에 따른 종합민원과 민원창구 집기비품 등 구입
감사담당관	조사강화	201-01 사무관리비	4,000,000	4,000,000	0	0	시간외근무수당 부담수령 조사 입증자료 확보를 위한 포렌식 의뢰
일자리경제과	양산시람 상품권 운영	301-12 기타보상금	2,000,000,000	2,000,000,000	0	0	양산시람카드 상품권 포인트 운영 예산 부족분 지 원
위생과	숙박업소 양산형 경제활력지원금 지원	302-02 민간인재해및복구 활동보상금	67,000,000	67,000,000	0	0	정부지원 소상공인 손실보상에서 제외된 관내 숙 박업소에 양산형 경제활력지원금 지급
문화관광과	문화재 보수 및 정비	401-01 시설비	9,500,000	8,976,000	0	524,000	제11호 태풍 힌남노 내습에 따른 통도사 무풍한송 로 피해 긴급보수
문화관광과	내원사 주차장 화장실 보수 및 주변정비	401-01 시설비	250,000,000	69,160,000	180,840,000	0	내원사 매표소 주차장 화장실 노후로 인한 긴급보 수 및 정비
문화관광과	기본경비(문화관광과)	201-01 사무관리비	1,700,000	1,550,000	0	150,000	조직개편에 따른 국장실 이전 등 예비비 지출
문화관광과	관광사업체 양산형 경제활력 지원금	302-02 민간인재해및복구 활동보상금	55,500,000	55,500,000	0	0	코로나19 장기화에 따라 어려움을 겪고 있는 관광 사업에 양산형 경제활력지원금 지급

과 목		과 세부		종 계 목	지출결정액	지출액	이월액	지출잔액	예비지출 사유
		조 직	세부						
교육체육과	체육시설 특별 방역점검	101-04 기간제근로자등보수		16,005,000	13,206,400	0	2,798,600	코로나19 확진자 급증에 따른 교육시설 및 실내체육시설 방역소독 및 점검	
교육체육과	교육시설 방역소독 지원	101-04 기간제근로자등보수		37,436,000	19,532,120	0	17,903,880	코로나19 확진자 급증에 따른 교육시설 및 실내체육시설 방역소독 및 점검	
교육체육과	심수권역 체육공원 진출임도로서면 수해복구공사	401-01 시설비		40,000,000	33,551,000	0	6,449,000	제11호 태풍 '힌남노' 피해에 따른 공공시설 수해 복구공사	
주민생활지원과	생활지원비 지원사업	101-04 기간제근로자등보수		140,263,000	128,678,450	0	11,584,550	자가격리자 생활지원비 신청 폭증으로 인한 음면 등 업무조정인력 지원	
주민생활지원과	기본경비(주민생활지원과)	201-01 사무관리비		1,500,000	1,100,000	0	400,000	조직개편에 따른 주민생활지원과 사무실 재배치(5팀→6팀) 이사비용	
주민생활지원과	취약계층 신속항원 검사키트 지원	301-01 사회보장적수혜금		213,600,000	213,600,000	0	0	취약계층 대상 신속항원검사 키트 긴급 지원	
주민생활지원과	취약계층 신속항원 검사키트 지원	301-01 사회보장적수혜금		66,821,000	64,964,340	0	1,856,660	취약계층 대상 신속항원검사 키트 긴급 지원(추가)	
여성청소년과	기본경비(여성가족과)	201-01 사무관리비		6,025,000	6,025,000	0	0	조직개편에 따른 여성가족과 사무실 이전 등	
행정과	시장 이취임식 행사 지원	201-03 행사운영비		31,600,000	24,707,280	0	6,892,720	제8대 양산시장 이임식 및 제9대 양산시장 취임식 행사 개최	
행정과	시장 이취임식 행사 지원	301-09 행사실비지원금		4,000,000	4,000,000	0	0	제8대 양산시장 이임식 및 제9대 양산시장 취임식 행사 개최	
행정과	제8회 전국동시지방선거	308-11 공기관등에대한경상적위탁사업비		103,526,000	103,526,000	0	0	감염병 확진자 등의 투표관리 및 선거사무 강화를 위한 지방선거경비 산출기준 개정에 따른 선거관라경비 추가납부	
행정과	시장 이취임식 행사 지원	401-01 시설비		5,000,000	4,418,000	0	582,000	제8대 양산시장 이임식 및 제9대 양산시장 취임식 행사 개최	
행정과	시장 직무실 사무집기 및 가구 구입	405-01 자산및물품취득비		47,925,000	47,924,314	0	686	제9대 시장 직무실 및 부속실 이전에 따른 사무집기 및 가구 구입	
행정과	시장 직무실 사무집기 및 가구 구입	405-01 자산및물품취득비		10,169,000	10,169,000	0	0	제9대 시장 직무실 및 부속실 이전에 따른 사무집기 및 가구 추가 구입	

조 직	과 목		지출결정액	지출액	이월액	지출잔액	예비지출사유
	세부	통 계 목					
회계과	청사환경 개선	201-02 공공운영비	22,000,000	20,020,000	0	1,980,000	민선8기 제9대 시장 잔무실 이전에 따른 청사 안내도 교체 부족예산 지원
회계과	청사환경 개선	201-02 공공운영비	15,000,000	14,530,000	0	470,000	조직개편 대비 청사 안내도 교체
시민안전과	민간재해 지원	302-02 민간인재해및복구 활동보상금	7,741,000	0	0	7,741,000	제11호태풍 '힌남노'로 인한 피해에 대하여 민간인재해 보상금 지급
시민안전과	민간재해 지원	302-02 민간인재해및복구 활동보상금	20,000,000	20,000,000	0	0	이태원 사고 사망자 유족의 조속한 생활 안정 지원을 위한 구호금 신속 지급
시민안전과	민간재해 지원	302-02 민간인재해및복구 활동보상금	15,000,000	0	0	15,000,000	제11호 태풍 '힌남노'로 인한 피해에 대하여 민간인재해 보상금 추가 지급(소상공인)
시민안전과	코로나19 확산 방지	101-04 기간제근로자등보수	30,000,000	18,733,680	0	11,266,320	코로나19 재택치료자 관리를 위한 기간제 근로자를 채용(물품배송 및 행정지원)
시민안전과	코로나19 확산 방지	201-01 사무관리비	146,300,000	8,705,000	0	137,595,000	코로나19 재택치료자 및 해외입국자 동거가족의 역격리를 위한 안심숙소 운영
시민안전과	코로나19 확산 방지	201-01 사무관리비	21,360,000	21,360,000	0	0	코로나19 재택치료자 대규모 발생에 따라, 재택치료자의 물품배송을 원활히 하기 위함
시민안전과	코로나19 확산 방지	201-01 사무관리비	75,000,000	59,795,000	0	15,205,000	코로나19 재택치료자 대규모 발생에 따라, 재택치료자의 물품배송을 원활히 하기 위함(추가)
도로과	상북대식도시계획도로(중2-9호선)개설	401-01 시설비	56,000,000	56,000,000	0	0	'22 제6회 경성남도지방토지수용위원회 재결확정 손실보상금 부족분 지원
도로과	기본경비(도로시설과)	201-01 사무관리비	3,000,000	3,000,000	0	0	조직개편에 따른 도로시설과 사무실 이전
교통과	택시지원사업	301-12 기타보상금	317,000,000	315,000,000	0	2,000,000	코로나19로 소득이 감소한 법인택시기사에 긴급고용안정자금 지원
교통과	기본경비(교통과)	405-01 자산및물품취득비	2,500,000	2,376,000	0	124,000	조직개편에 따른 도시철도팀 이관으로 인한 사무가구 구입
균형개발과	한빛대비 농업융수 지원사업	201-01 사무관리비	40,000,000	1,920,000	0	38,080,000	감수량 부족에 따른 가물관련 장비임차비 지원

조 직	과 목		지출결정액	지출액	이월액	지출잔액	예비지출사유
	세부	통계목					
균형개발과	등면 금산리 환회정사 뒤 수해복구공사	401-01 시설비	60,000,000	1,441,980	58,558,020	0	제11호 태풍 '힌남노' 피해에 따른 공공시설 수해 복구공사
균형개발과	개곡마을 구거 수해복구공사	401-01 시설비	36,000,000	0	36,000,000	0	제11호 태풍 '힌남노' 피해에 따른 공공시설 수해 복구공사
균형개발과	고점마을 세월교 수해복구공사	401-01 시설비	30,000,000	21,773,740	0	8,226,260	제11호 태풍 '힌남노' 피해에 따른 공공시설 수해 복구공사
균형개발과	지산마을 구거 수해복구공사	401-01 시설비	60,000,000	0	60,000,000	0	제11호 태풍 '힌남노' 피해에 따른 공공시설 수해 복구공사
균형개발과	초산마을 구거 수해복구공사	401-01 시설비	48,000,000	48,000,000	0	0	제11호 태풍 '힌남노' 피해에 따른 공공시설 수해 복구공사
균형개발과	백목마을 수문 및 농수로 수해복구공사	401-01 시설비	20,000,000	18,290,720	0	1,709,280	제11호 태풍 '힌남노' 피해에 따른 공공시설 수해 복구공사
균형개발과	삼감마을 마을진입로 수해복구공사	401-01 시설비	15,000,000	14,458,000	0	542,000	제11호 태풍 '힌남노' 피해에 따른 공공시설 수해 복구공사
균형개발과	백학마을 석축 수해복구공사	401-01 시설비	70,000,000	15,000,000	55,000,000	0	제11호 태풍 '힌남노' 피해에 따른 공공시설 수해 복구공사
웅상출장소 문화복지과	장레비 지원	302-02 민간인재취해 및 복구 활동보상금	15,000,000	15,000,000	0	0	이태원 사고 사망자 유족의 장례비 신속 지급
보건행정과	감염병관리	101-04 기간제근로자등보수	54,000,000	54,000,000	0	0	코로나19 방역대책반 기간제 근로자 인건비 부족 분 지원
보건행정과	코로나19 제택치료추진단 운영	101-04 기간제근로자등보수	138,425,000	132,144,270	0	6,280,730	코로나19 확진자 행정지원을 위한 제택치료단 운영
보건행정과	코로나19 제택치료추진단 운영	405-01 자산및물품취득비	5,000,000	4,900,000	0	100,000	코로나19 확진자 행정지원을 위한 제택치료단 운영
하북면	관광지 관리	201-01 사무관리비	7,000,000	7,000,000	0	0	대통령 귀함에 따른 방문객 증가에 대비하여 하북면 지산마을 인근 3개소 임시 화장실 설치
하북면	관광지 관리	201-01 사무관리비	8,000,000	3,900,000	0	4,100,000	대통령 귀함에 따른 방문객 폭주에 대비하여 설치한 임시 화장실 입차기간 연장에 따른 추가 입차료

조 직	과 목		지출결정액	지출액	이월액	지출잔액	예비지출 사 유
	세부	통 계 목					
하북면	청사 관리	401-01 시설비	15,000,000	14,007,880	0	992,120	하북면 청사 배관 노후화에 따른 배관부식으로 인한 누수발생으로 긴급 배관 전면 교체공사
덕계동	청사관리	401-01 시설비	7,500,000	7,125,000	0	375,000	청사 부지 내 위험수목 재난 피해 예방을 위한 수목 전정작업 시행
의회사무국	시설장비 운영 및 관리	405-01 자산및물품취득비	8,000,000	8,000,000	0	0	8대의회 의원정수 증가로 인한 특별위원회실 책상 구입

5. 채권 및 채무 결산

1) 채권

(단위:원)

회계별	채권종류	전년도말 현재액	당해연도 발생액	당해연도 소멸액	당해연도말 현재액
합 계		9,637,067,285	3,107,867,660	2,247,053,320	10,497,881,625
일반회계	계	4,079,083,710	422,244,550	332,097,350	4,169,230,910
	보증금채권	495,950,000	0	0	495,950,000
	용자금채권	3,583,133,710	422,244,550	332,097,350	3,673,280,910
특별회계	계	5,557,983,575	2,685,623,110	1,914,955,970	6,328,650,715
의료급여기금 특별회계	기타채권	1,803,893,575	51,787,740	31,700,600	1,823,980,715
주민소득지원자 금 특별회계	용자금채권	3,754,090,000	2,633,835,370	1,883,255,370	4,504,670,000

2) 채무

(단위:원)

회계별	채무종류	전년도말 현재액	당해연도 발생액	당해연도 소멸액	당해연도말 현재액
합 계		23,807,000,000			23,807,000,000
일반회계	계	23,807,000,000			23,807,000,000
	지방채증권				
	차입금 (지역개발기금 차입금)	23,807,000,000			23,807,000,000
	채무부담행위				
	보증채무 이행책임액				
특별회계					
기금					

6. 기금 현황

(단위:원)

구 분	2021년말 현재액	조성액	사용액	2022년말 현재액
계(13종)	56,870,970,522	64,571,029,311	12,545,203,773	108,896,796,060
통합재정안정화기금 통합계정	35,127,302,980	56,087,218,030	5,989,374,270	85,225,146,740
통합재정안정화기금 재정안정화계정	4,277,064,420	2,027,263,100	0	6,304,327,520
자활기금	2,048,535,852	37,019,352	16,982,600	2,068,572,604
장애인복지기금	231,373,497	1,411,250	110,757,400	122,027,347
지역문화진흥기금	1,827,898,022	14,259,351	182,891,680	1,659,265,693
체육기금	2,047,788,946	32,456,359	105,000,000	1,975,245,305
폐기물처리시설주변지역주민지원기금	1,055,932,843	1,097,652,945	998,910,963	1,154,674,825
전통시장 주차장 관리기금	123,981,757	5,757,665	69,108,620	60,630,802
중소기업육성기금	4,189,738,175	1,491,604,570	4,158,421,230	1,522,921,515
투자유치진흥기금	419,393,510	339,313,040	1,838,280	756,868,270
식품진흥기금	153,901,790	158,808,120	180,168,120	132,541,790
재난관리기금	4,880,098,049	3,127,760,480	686,081,880	7,321,776,649
육외광고발전기금	285,421,661	50,500,139	45,668,730	290,253,070
남북교류협력기금	202,539,020	100,004,910	0	302,543,930

7. 재무제표

1) 재정상태 및 증감현황

(단위 : 백만원, %)

구분		2021	2022	전년 대비 증감(-)	
				금액	비율
자산		5,866,709	6,299,296	432,587	7.4%
I.	유동자산	378,881	493,883	115,002	30.4%
II.	투자자산	11,219	8,012	-3,207	-28.6%
III.	일반유형자산	227,466	227,545	79	0.0%
IV.	주민편의시설	1,044,593	1,127,169	82,576	7.9%
V.	사회기반시설	4,197,451	4,435,601	238,150	5.7%
VI.	기타비유동자산	7,099	7,086	-13	-0.2%
부채		109,914	118,205	8,291	7.5%
I.	유동부채	14,323	26,685	12,362	86.3%
II.	장기차입부채	23,807	23,807	0	
III.	기타비유동부채	71,784	67,713	-4,071	-5.7%
순자산		5,756,795	6,181,091	424,296	7.4%
I.	고정순자산	5,390,570	5,715,974	325,404	6.0%
II.	특정순자산	21,860	23,916	2,056	9.4%
III.	일반순자산	344,365	441,201	96,836	28.1%

2) 재정운영 및 증감현황

(단위 : 백만원, %)

구분		2021	2022	전년 대비 증감(-)	
				금액	비율
I.	사업순원가	428,558	479,767	51,209	11.9%
	(가-나)				
가.	사업총원가	1,031,996	1,056,469	24,473	2.4%
나.	사업수익	603,438	576,702	-26,736	-4.4%
II.	관리운영비	112,997	112,390	-607	-0.5%
III.	비배분비용	83,594	67,815	-15,779	-18.9%
IV.	비배분수익	31,371	47,371	16,000	51.0%
V.	재정운영순원가	593,778	612,601	18,823	3.2%
	(I+II+III-IV)			0	
VI.	일반수익	817,714	1,009,780	192,066	23.5%
VII.	재정운영결과	-223,936	-397,179	-173,243	77.4%
	(V-VI)				

3) 순자산변동표

당해연도 2022년 1월 1일부터 2022년 12월 31일까지

(단위: 원)

과 목	당해연도(2022년)					계
	일반회계	기 타 특별회계	기금회계	지방공기업 특별회계	내부거래	
I. 기초순자산	5,503,902,688,153	42,817,049,947	24,049,056,161	608,777,313,384	-422,750,469,924	5,756,795,637,721
II. 재정운영결과	-412,300,102,493	700,742,985	-1,726,751,051	16,146,725,079		-397,179,385,480
III. 순자산의 증가	3,311,801,610	171,778,610	333,320,049	35,848,100,234	-9,951,953,830	29,713,046,673
전기오류수정이익						
회계기준변경으로생긴누적이익						
재산이관·관리전환으로생긴자산증가						
양여·기부로생긴자산증가	1,383,000,200					1,383,000,200
기타순자산의증가	1,928,801,410	171,778,610	333,320,049	35,848,100,234	-9,951,953,830	28,330,046,473
IV. 순자산의 감소	2,419,670,404	144,736,172	322,495,444			2,596,656,120
전기오류수정손실						
회계기준변경으로생긴누적손실						
재산이관·관리전환으로생긴자산감소						
양여·기부로생긴자산감소	73,344,720					73,344,720
기타순자산의감소	2,346,325,684	144,736,172	322,495,444			2,523,311,400
V. 기말순자산(I-II+III-IV)	5,917,094,921,852	42,143,349,400	26,076,877,717	628,478,688,539	-432,702,423,754	6,181,091,413,754

직전연도 2021년 1월 1일부터 2020년 12월 31일까지

(단위: 원)

과 목	직전연도(2021년)					계
	일반회계	기 타 특별회계	기금회계	지방공기업 특별회계	내부거래	
I. 기초순자산	5,256,734,070,916	42,430,560,593	24,329,344,569	612,543,603,887	-422,750,469,924	5,513,287,110,041
II. 재정운영결과	-238,145,244,638	-389,277,104	623,694,029	13,974,614,646		-223,936,213,067
III. 순자산의 증가	12,091,100,801		343,405,820	10,208,324,143		22,642,830,764
전기오류수정이익						
회계기준변경으로생긴누적이익						
재산이관·관리전환으로생긴자산증가	151,906,000					151,906,000
양여·기부로생긴자산증가	7,830,098,188					7,830,098,188
기타순자산의증가	4,109,096,613		343,405,820	10,208,324,143		14,660,826,576
IV. 순자산의 감소	3,067,728,202	2,787,750	199			3,070,516,151
전기오류수정손실						
회계기준변경으로생긴누적손실						
재산이관·관리전환으로생긴자산감소						
양여·기부로생긴자산감소						
기타순자산의감소	3,067,728,202	2,787,750	199			3,070,516,151
V. 기말순자산(I-II+III-IV)	5,503,902,688,153	42,817,049,947	24,049,056,161	608,777,313,384	-422,750,469,924	5,756,795,637,721

8. 성과보고서

실국명	성과목표						
	전략 목표수	정책사업목표		성과달성도			
		개수	지표수(A)	초과달성(B)	달성(C)	미달성	달성률 (B+C/A)*100
계	17	147	229	21	151	57	75.1
기획예산담당관	1	4	5	2	1	2	60.0
소통담당관	1	2	4	0	3	1	75.0
감사담당관	1	1	2	0	0	2	0.0
복지문화국	1	20	35	5	22	8	77.1
환경녹지국	1	15	25	2	15	8	68.0
경제산업국	1	17	28	1	13	14	50.0
안전도시국	1	10	15	1	10	4	73.3
개발주택국	1	16	20	1	17	2	90.0
행정지원국	1	9	17	0	16	1	94.1
웅상출장소	1	30	34	1	24	9	73.5
보건소	1	6	11	1	9	1	90.9
농업기술센터	1	7	14	2	10	2	85.7
상하수도사업소	1	5	9	0	7	2	77.8
차량등록사업소	1	1	3	1	2	0	100.0
시립박물관	1	2	2	1	0	1	50.0
시립도서관	1	1	2	1	1	0	100.0
읍면동	0	0	0	0	0	0	0.0
의회사무국	1	1	3	2	1	0	100.0

9. 성인지결산

□ 총괄표

회 계 별	사업개수	예산현액	지출액	집행률
총계	104	84,437,773,580	71,610,741,822	84.81 %
일반회계	103	80,429,351,580	67,602,320,592	84.05 %
기타특별회계	0	0	0	0.00 %
기금	1	4,008,422,000	4,008,421,230	100.00 %

□ 사업별 총괄표

회 계 별	사업개수	예산현액	지출액	집행률	
총 계	104	84,437,773,580	71,610,741,822	84.81 %	
양성평등정책 추진사업	소계	57	55,001,848,470	51,888,407,799	94.34 %
	일반회계	56	50,993,426,470	47,879,986,569	93.89 %
	기타특별회계	0	0	0	0.00 %
	기금	1	4,008,422,000	4,008,421,230	100.00 %
성별영향분석 평가사업	소계	42	27,664,068,110	17,976,774,970	64.98 %
	일반회계	42	27,664,068,110	17,976,774,970	64.98 %
	기타특별회계	0	0	0	0.00 %
	기금	0	0	0	0.00 %
자치단체 특화사업	소계	5	1,771,857,000	1,745,559,053	98.52 %
	일반회계	5	1,771,857,000	1,745,559,053	98.52 %
	기타특별회계	0	0	0	0.00 %
	기금	0	0	0	0.00 %

Ⅲ. 결 산 서 부 표

1. 세입금 미수납액 사유별 현황

(단위:원)

회계별	사유별												
	미수납액	구분	무재산	행방불명	납세태만	폐업 또는 부도	채무자 회생법에 의한 유예	각리 또는 임원	소송계류	국외이주	자금압박	기타	남기미도래
일반회계	합계	51,552,163,307	5,284,458,341	26,577,760	13,524,245,937	2,136,074,534	92,472,770		2,022,484,834	1,665,800	5,565,733,230	11,871,399,088	11,027,051,013
	소계	49,650,333,672	4,584,981,431	22,111,310	13,269,046,167	2,136,074,534	92,472,770		2,022,484,834	1,665,800	5,565,733,230	10,928,712,583	11,027,051,013
	지방세수입	26,001,788,430	3,092,991,840	22,111,310	1,752,677,930	1,513,509,860	92,472,770			1,665,800		10,792,968,500	3,167,657,190
	세외수입	23,498,470,321	1,491,989,591		11,476,714,550	622,564,674			2,022,484,834			135,744,083	7,748,972,589
특별회계	보전수입 등 내부거래	150,074,921			39,653,687								110,421,234
	소계	1,901,829,635	699,476,910	4,466,450	255,199,770						942,686,505		
	의료급여기금 특별회계	1,823,980,715	699,476,910	4,466,450	177,350,850						942,686,505		
	양산양반산양단지관리 특별회계	2,351,920			2,351,920								
공기업특별회계 미포함	아국양반산양단지관리 특별회계	624,520			624,520								
	지하수관리 특별회계	74,872,480			74,872,480								

2. 보조금 집행현황

(단위:원)

구분	총사업비(예산액)		보조금수령액④		집행액⑤		이월액⑥		집행잔액⑦=④-⑤-⑥	
	계	시도비	계	시도비	계	시도비	계	시도비	계	시도비
합계	1,005,096,977,000		1,004,329,721,660		872,454,647,100		100,920,722,875		30,954,351,665	
당해(일반회계)	국비	495,606,331,000	493,958,609,730	국비	467,721,805,756	국비	12,688,290,683	국비	13,548,513,291	
	시도비	146,153,632,000	145,935,126,310	시도비	119,605,140,319	시도비	19,174,160,386	시도비	7,155,825,605	
	시군구비	353,846,721,000	354,948,881,620	시군구비	276,997,380,609	시군구비	68,842,532,196	시군구비	9,108,988,815	
	국비	7,609,535,000	7,606,346,000	국비	7,337,490,766	국비	209,339,610	국비	59,515,624	
당해(기타특별회계)	시도비	159,686,000	159,686,000	시도비	149,535,950	시도비		시도비	10,150,050	
	시군구비	112,036,000	112,036,000	시군구비	103,733,210	시군구비		시군구비	8,302,790	
	시도비	335,036,000	335,036,000	시도비	299,503,735	시도비	6,400,000	시도비	29,132,265	
	시군구비	1,274,000,000	1,274,000,000	시군구비	240,056,755	시군구비		시군구비	1,033,943,245	
합계	93,417,140,712		93,417,140,712	계	65,477,986,118	계	22,885,907,857	계	5,053,246,737	
이월(영시) (일반회계)	국비	13,723,811,447	13,723,811,447	국비	11,092,448,620	국비	2,000,252,340	국비	631,110,487	
	시도비	12,638,651,807	12,638,651,807	시도비	8,645,934,584	시도비	3,636,291,728	시도비	356,425,495	
	시군구비	38,003,597,544	38,003,597,544	시군구비	23,736,118,464	시군구비	11,578,617,422	시군구비	2,688,861,658	
	국비	10,146,435,642	10,146,435,642	국비	9,544,258,802	국비		국비	602,176,840	
이월(사고) (일반회계)	시도비	3,591,035,416	3,591,035,416	시도비	3,328,725,729	시도비		시도비	262,309,687	
	시군구비	9,084,724,410	9,084,724,410	시군구비	8,579,050,300	시군구비		시군구비	505,674,110	
이월(계속비) (일반회계)	시도비	361,844,148	361,844,148	시도비	20,078,770	시도비	341,765,378	시도비		
	시군구비	5,666,292,518	5,666,292,518	시군구비	337,311,529	시군구비	5,328,980,989	시군구비		
이월(사고) (기금)	시도비	100,373,890	100,373,890	시도비	97,029,660	시도비		시도비	3,344,230	
	시군구비	100,373,890	100,373,890	시군구비	97,029,660	시군구비		시군구비	3,344,230	

3. 세입 · 세출외현금 종류별 현재액

(단위:원)

종류별	구분	전년도말 현재액(가)	당해연도 증감액			당해연도말 현재액 (가)+(나) ②+㉑
			계(㉑)=(가)-(라)	증가액(다)	지출액(나)	
합 계	소 계	2,485,386,894	538,534,529	36,155,452,210	35,616,917,681	3,023,921,423
	장 기	38,287,601	-		351,746,844	-
	단 기	2,447,099,293	890,281,373	36,155,452,210	35,265,170,837	3,337,380,666
보증금	소 계	143,053,007	30,957,642	1,764,000	32,721,642	112,095,365
	장 기	4,539,883	-		3,730,100	809,783
	단 기	138,513,124	27,227,542	1,764,000	28,991,542	111,285,582
보관금	소 계	2,340,421,402	570,707,546	36,063,356,946	35,492,649,400	2,911,128,948
	장 기	33,747,718	-		348,016,744	-
	단 기	2,306,673,684	918,724,290	36,063,356,946	35,144,632,656	3,225,397,974
잠정금등 기타	소 계	1,912,485	1,215,375	90,331,264	91,546,639	697,110
	장 기					
	단 기	1,912,485	1,215,375	90,331,264	91,546,639	697,110

4. 다음연도 이월사업 총괄

○ 총괄(일반+특별+기금)

(단위: 원)

구분	건수	계	국비	도비	시비	비고
계	407	201,914,658,823	34,418,289,112	23,377,718,542	144,118,651,169	
2022년 명시이월	261	131,513,874,121	19,120,251,484	17,790,054,307	94,603,568,330	
2022년 사고이월	50	5,480,940,714	2,254,581,400	620,336,941	2,606,022,373	
2021년(명시) 사고이월	82	27,164,793,418	5,217,836,080	3,855,392,778	18,091,564,560	
계속비이월	14	37,755,050,570	7,825,620,148	1,111,934,516	28,817,495,906	

※ 자금없는 이월액 포함

○ 일반회계

(단위 : 원)

구분	건수	계	국비	도비	시비	비고
계	392	199,312,779,543	34,208,949,502	23,371,318,542	141,732,511,499	
2022년 명시이월	252	129,254,648,481	18,910,911,874	17,790,054,307	92,553,682,300	
2022년 사고이월	45	5,268,162,074	2,254,581,400	613,936,941	2,399,643,733	
2021년(명시) 사고이월	81	27,034,918,418	5,217,836,080	3,855,392,778	17,961,689,560	
계속비이월	14	37,755,050,570	7,825,620,148	1,111,934,516	28,817,495,906	

※ 자금없는 이월액 포함

○ 특별회계

(단위 : 원)

구분	건수	계	국비	도비	시비	비고
계	14	2,595,479,280	209,339,610		2,386,139,670	
2022년 명시이월	9	2,259,225,640	209,339,610		2,049,886,030	
2022년 사고이월	4	206,378,640			206,378,640	
2021년(명시) 사고이월	1	129,875,000			129,875,000	

○ 기금

(단위 : 원)

이월 명칭	건수	계	국비	도비	시비	비고
계	1	6,400,000		6,400,000		
2022년 사고이월	1	6,400,000		6,400,000		

○ 자금없는 이월(일반회계)

(단위 : 원)

사업명	전체이월액(A+B)	자금없는 이월액(A)				정상이월액(B)
		계	국비	도비	지방채	
계	8,295,230,000	4,212,000,000	2,712,000,000		1,500,000,000	4,083,230,000
천연물안전관리원 구축	897,000,000	897,000,000	897,000,000			
북부지구 도시재생 뉴딜사업	5,523,230,000	1,500,000,000			1,500,000,000	4,023,230,000
하북농촌중심지활성화사업	845,000,000	845,000,000	845,000,000			
농촌신활력플러스사업	830,000,000	830,000,000	830,000,000			
농촌신활력플러스사업	200,000,000	140,000,000	140,000,000			60,000,000

5. 공유재산 현황

(1) 용도별 현황

(단위 : 개,㎡, 천원)

구분 용도별	전년도 말 현재액			당해연도 중 증감액			당해연도 말 현재액		
	수	면적	가액	수	면적	가액	수	면적	가액
합계	657,804	34,876,689.13	4,025,942,068.660	1,666	266,641.58	85,089,408.608	576	333,368.45	47,095,912.313
행정재산	642,222	22,179,598.66	4,003,021,946.499	1,637	262,936.76	84,113,279.177	559	328,894.63	46,585,947.988
일반재산	15,582	12,697,090.47	22,920,122.161	29	3,704.82	976,129.431	17	4,473.82	509,964.345

(2) 종류별 현황

(단위 : 개,㎡, 천원)

구분	전년도 말 현재액			당해연도 중 증감액			당해연도 말 현재액		
	수	면적	가액	수량	면적	가액	수	면적	가액
합계	657,804	34,876,689.13	4,025,942,068.660	1,666	266,641.58	85,089,408.608	576	333,368.45	47,095,912.313
토지	17,511	34,333,857.63	2,026,584,423.821	655	255,274.17	64,709,347.578	534	183,586.58	44,671,806.508
건물	1,621	463,195.82	259,197,326.729	81	9,644.84	8,426,826.348	67	11,178.60	7,687,651.670
기타	1,250	245,519.91	47,888,659.608	59	6,569.13	2,135,099.183	74	14,319.32	4,941,500.524
임야	3,128	823,664.76	155,293,502.962	120	23,577.44	5,062,114.418	205	44,767.60	17,957,977.512
임대	1,852	20,928,226.57	123,345,587.759	54	54,741.68	2,818,990.818	80	45,356.00	4,494,813.092
기타	9,660	11,873,250.57	1,440,859,346.763	341	160,741.08	46,266,316.811	108	67,965.06	9,589,863.710
소계	483	541,543.26	567,857,998.293	10	11,367.41	16,486,329.440	42	149,781.87	2,424,105.805
사무소	180	159,625.33	193,316,972.050	2	2,993.00	4,917,598.480	23	7,456.60	1,607,174.279
주택	24	1,585.21	1,504,138.562	1	318.27	338,639.280	2	129.46	9,684.750
기타	279	380,332.72	373,036,887.681	7	8,056.14	11,230,091.680	17	142,195.81	807,246.776
임대	618,735		21,140,288.558	4		76,349.000			
공작물	20,863		1,401,200,470.178	996		3,667,382.590			
기계기구									
선박									
항공기									
무체재산	200		6,994,753.810				200		6,994,753.810
유가증권(주식,채권)	2		1,200,000,000	1		150,000,000	3		1,350,000,000
용역	8	1,244.24	860,000,000				8	1,244.24	860,000,000
회원권	2	44.00	104,134,000				2	44.00	104,134,000

6. 매출 품목 현황

(단위: 원)

전년도말 보유현황	당해연도 중				당해연도말 보유현황			
	증가		감소		수량	금액	수량	금액
	수량	금액	수량	금액				
1,251	16,465,741,963	134	1,033,886,930	14	167,791,740	1,371	17,331,837,153	

IV. 결산검사 결과

1. 결산 총괄

□ 전년대비 결산 현황

(단위:백만원)

구분	연도	예산 현액	세 입 결산액	세 출 결산액	결산상 잉여금					
					계	명시 이월	사고 이월	계속비 이월	보조금 반납금	순세계 잉여금
합계	2022	1,980,108	1,976,152	1,617,717	358,435	130,477	30,964	36,255	23,450	137,289
	2021	1,788,112	1,803,374	1,484,693	318,681	128,981	35,826	10,031	10,511	133,331
일반 회계	2022	1,827,402	1,827,459	1,535,485	291,974	128,217	30,628	36,255	23,379	73,494
	2021	1,639,199	1,657,335	1,404,210	253,125	125,314	35,555	10,031	10,430	71,795
공업 특별 회계	2022	124,793	119,915	60,572	59,343	2,050	336			56,957
	2021	120,292	116,240	60,136	56,104	3,667	272			52,165
기타 특별 회계	2022	27,913	28,777	21,660	7,117	209			70	6,838
	2021	28,621	29,798	20,347	9,451				81	9,371

- 2022회계연도 예산 총규모는 전년보다 약 10.7%가 증가한 1,980,108백만원입니다. 세입부문은 전년대비 9.6%가 증가한 1,976,152백만원을 수납하였고, 세출부문은 전년대비 8.9%가 증가한 1,617,717백만원을 지출하였으며, 잉여금은 358,435백만원이 발생되었습니다.
- 잉여금 내역은 명시이월 130,477백만원, 사고이월 30,964백만원, 계속비이월 36,255백만원, 보조금 반납금 23,450백만원이 포함되어 있으며, 순세계 잉여금은 137,289백만원입니다.
- 지방자치법 시행령 제84조에 의거 기금결산, 재무제표, 성과보고서를 비롯하여 결산개요, 세입·세출의 결산, 결산서의 첨부서류, 금고의 결산은 아래의 지적사항을 제외하고는 전반적으로 결산내용을 적정하게 나타내고 있습니다.

□ 최근 5년간 예산편성 현황

(단위:백만원)

연도	본예산 (A)	추경예산(B)		최종예산 (C=A+B)	다음년도이월액(D)		예산현액 (E=C+D)
		금액	비율		금액	비율	
2022년	1,383,368	269,822	14.7%	1,653,190	174,212	9.5%	1,827,402
2021년	1,217,922	277,230	16.9%	1,495,152	147,047	8.9%	1,639,199
2020년	1,126,207	161,951	11.2%	1,288,158	156,577	10.8%	1,444,735
2019년	1,008,854	89,043	7.1%	1,097,897	151,229	12.1%	1,249,127
2018년	894,804	99,598	8.6%	994,402	162,478	14.0%	1,156,880

※ 일반회계 기준 / 비율 : 예산현액 대비

- 예산현액 대비 추경예산 비중이 2021년에 비해 소폭 감소한 반면, 다음년도 이월액은 소폭 증가하고 있음을 확인할 수 있습니다.
- 추경예산 비중이 감소한 부분은 세입·세출을 추계함에 있어 누락 없이 편성한 것으로 보입니다. 이월액은 불가피한 경우를 제외하고는 최소화하도록 노력해야 하며, 회계연도 독립의 원칙을 준수하고자 노력을 기울여야 할 것입니다.
- 앞으로도 예산을 편성함에 있어 이월액의 최소화와 추가경정예산 비중이 감소될 수 있도록 지속적으로 노력해 주시기를 당부드립니다.

□ 최근 5년간 잉여금 추이 현황

(단위:백만원)

구 분	잉여금		이월금	보 조 금 실제반납금	순세계잉여금	
	금 액	전년대비			금 액	전년대비
2022년	291,974	15.3%	195,101	23,379	73,494	2.4%
2021년	253,125	10.8%	170,900	10,430	71,795	△3.4%
2020년	228,367	20.0%	144,044	10,017	74,306	192.9%
2019년	190,292	△4.4%	156,367	8,558	25,367	△44.0%
2018년	199,012	△14.9%	149,527	4,126	45,359	△30.6%

※ 일반회계 기준

- 2022년도 결산 결과 순세계잉여금은 73,494백만원입니다. 순세계잉여금은 잉여금 중 이월금 및 보조금 집행잔액을 공제한 금액으로 이는 세입예산액 보다 실제 수입이 많은 경우(초과세입)와 세출예산액 보다 실제 적게 지출한 경우(집행잔액)에 발생합니다.
- 잉여금의 발생 원인에는 세입 증가, 이월액 및 보조금 반납금 증가, 세출절감, 집행잔액 중 불용액 발생 등 여러 가지 요인이 있으며 2022년에는 전년대비 잉여금이 15.3% 증가하였고 순세계잉여금 또한 2.4% 증가하였습니다. 향후, 예산의 효율적인 집행과 균형재정을 목표로 세입부서와 예산부서의 긴밀한 상호협의를 통해 초과세입이 과다하게 발생하지 않도록 해야 할 것입니다.
- 각 부서에서는 세출예산을 과다하게 요구하지 않도록 하고, 예산부서에는 요구된 세출예산 심사를 강화하여 순세계잉여금을 줄여가는 방안을 지속적으로 강구하여 주시기 바라며 적극적인 사업발굴과 투자를 통해 효율적인 지방재정 운용의 목표 달성에 지속적인 노력을 기울여 주시기 바랍니다.

□ 재무제표 총괄

- 재무제표는 지방자치단체의 재정상황을 나타내는 중요한 요소로서, 재무제표의 전반적인 적정성에 대하여 검토하였으며 중요하게 위배되어 있는 점이 발견되지 아니하였으며 그 결과를 다음과 같이 요약합니다.

< 재정상태 현황 >

(단위:백만원)

구 분	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년
총자산	5,086,581	5,304,802	5,601,570	5,866,709	6,299,296
총부채	90,898	92,528	88,283	109,914	118,205
순자산	4,995,683	5,212,274	5,513,287	5,756,795	6,181,091

- 안정적인 자산 증가 : 양산시의 자산은 매년 안정적으로 증가하고 있습니다. 지방세 등의 세입이 하반기에 편중되어 들어오는 지방재정의 수입 구조상 다음연도 상반기의 안정적인 재정운영을 위해서는 어느 정도의 잉여자금을 확보하는 것이 효율적인 관리를 위해 필요합니다. 하지만 정부회계의 특성상 많은 자금을 쌓아놓는 것은 비판의 대상이 될 수 있으므로 적정수준의 현금을 유지하여 계획적·안정적으로 재정운용을 도모할 수 있도록 해야 합니다.
- 순자산 증가 : 순자산(총자산-총부채)은 전년대비 424,296백만원 증가하였고, 주요 요인은 시설비 투자에 따른 사회기반시설 및 주민편의시설의 증가와 재정자금이 증가함에 따른 것입니다.

< 재정운영 현황 >

(단위:백만원)

구 분	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년
총수익	1,001,127	1,113,366	1,351,861	1,452,523	1,633,853
총비용	815,745	917,747	1,143,524	1,228,587	1,236,674
운영차액	185,382	195,619	208,337	223,936	397,179

○ 양산시의 수익과 비용은 모두 증가하는 추세이며, 운영차액은 2018년부터 꾸준히 증가하고 있습니다.

○ 수입에 대응하는 효율적인 비용지출 필요 : 수익은 중앙정부 및 경남도로 부터 받은 지방교부세 및 국고보조금 증가에 따른 것이며, 자체조달수익 보다는 정부간이전수익의 비중이 상대적으로 높은 편입니다.

그리고 비용은 전년대비 8,087백만원 증가하였으며, 이것은 민간보조금 증가에 따른 민간 등 이전비용 증가에 의한 것입니다.

재정운영 결과는 기업에서 경영성과를 나타내는 것과 달리 지역주민의 복지 증진과 지역경제의 활성화 등 자치행정 목표를 효율적·효과적으로 수행하였는지가 중요하므로 수익에 대응하는 비용이 바람직합니다. 하지만 매년 보조금의 무분별한 지출 등 잘못된 재정 운영은 주민 전체의 복지를 저해하게 될 뿐 아니라 지역개발을 정체시키는 결과를 초래할 수가 있으므로 사회, 경제, 환경의 변화에 따라 적절한 공공서비스를 창출할 수 있도록 효율적인 재정운영이 필요할 것입니다.

2. 지적 및 권고사항

국·도비 보조금 예산액 대비 수령액 불부합

□ 현 황

(단위:백만원)

구 분	예산액	수령액	차 액		
			소 계	초과수령	감액수령
2022	682,716	679,636	△3,080	1,547	△4,627
2021	650,504	646,525	△3,979	1,615	△5,594
2020	604,741	604,891	150	636	△486

※ 일반회계 기준(균형발전특별회계 보조금 포함)

- 상기 도표는 국·도비 보조금 예산액과 실제 수령액 차액을 표시하고 있습니다. 2022년도의 경우 총 44개 사업에 3,080백만원의 불부합이 발생하였습니다.
- 사유별로 보면 보조금 변경내시 시달 지연, 제4회 추경예산 후 결정 통보 및 교부, 가내시 통보에 의한 예산편성 및 변경교부 내역 미반영 등으로 인해 불부합이 발생한 것으로 나타나고 있습니다.

□ 문제점 및 개선·권고사항

- 국·도비 보조금은 본예산 목적을 정하여 시달되며 사업비는 전년도에 본 예산 편성 당시 확정 내시 된 보조금 통보 공문에 의하여 해당 예산을 편성하고 당해 연도에 보조금이 교부되면 보조금 총예산액과 보조금 교부 금액이 일치하는 것이 바람직합니다.

- 보조금이 세입 계좌에 입금되면 간주 처리를 통한 세입 조치는 비교적 원활하게 추진되고 있으나, 일부 부서에서는 다소 무관심으로 인해 변동 사항을 늦게 인지하여 추경예산에 반영하지 못하여 발생 되는 사례도 있으며, 실제 교부된 보조금을 예산편성에 반영하지 않은 사례 등이 발생 되었습니다.
- 향후 국·도비 대상 사업의 계획부터 예산편성, 집행까지 각별한 관심을 가져야 할 것이며, 보조금 집행잔액 발생으로 인한 반납액이 최소화되도록 노력하여야 할 것이며,
- 예산부서와 세입부서 그리고 담당 부서가 정기 또는 수시로 보조금 교부, 집행 상황을 대사하여 추경예산 편성 및 회계연도가 종료되기 전 증감 사항을 정확히 반영하여 매년 결산에서 발생 되는 불부합이 최소화될 수 있도록 권고 합니다.

교부세 및 교부금 실제 수납액 차액 발생

□ 현 황

(단위:천원)

구분	세입과목	예산현액(A)	실제수납액(B)	차 액(B-A)
합계		2,559,000	8,179,000	5,620,000
기획예산담당관	특별교부세	0	1,500,000	1,500,000
교육체육과	특별교부세	0	300,000	300,000
교육체육과	특별조정교부금	130,000	230,000	100,000
공원과	특별조정교부금	821,000	1,121,000	300,000
일자리경제과	특별교부세	0	70,000	70,000
안전총괄과	특별교부세	8,000	58,000	50,000
도로관리과	특별교부세	600,000	1,100,000	500,000
건설하천과	특별교부세	0	500,000	500,000
지역재생과	특별교부세	800,000	1,100,000	300,000
행정과	특별교부세	0	400,000	400,000
(출)도시관리과	특별교부세	200,000	1,800,000	1,600,000

- 2022년도 말 특별교부세 및 특별조정교부금 신규사업으로 실제 교부된 상기 11건, 5,620,000천원에 대하여 전액 예산에 반영되지 않았습니다.

□ 문제점 및 개선 · 권고사항

- 상기 세입은 사전에 확정 내시 또는 교부 결정되었음에도 2022년도 예산에 미반영함으로써 순세계잉여금의 증가 요인으로 작용하였고, 순세계잉여금의 과다발생은 우리 시 균형재정 실현을 저해하는 요인으로 작용할 수 있습니다.

- 따라서 사전에 합리적이고 정확한 세입 예산편성이 이루어지도록 보다 정밀한 세입추계를 권고합니다.

- 특히 시민들의 생활과 밀접한 신규사업에 대하여는 사전 충분한 준비를 통해 대상 사업이 적기에 시행될 수 있도록 세입부서와 예산부서 간의 긴밀한 상호 협의를 통해 예산편성에 최선을 다하여 주시기 바랍니다.

합리적 예산편성 및 재원의 효율적 운용

□ 예산편성 후 전액 미집행 내역

(단위: 백만 원)

총건수	예산액	전액 불용		기타				
		건수	금액	건수	계	전부 이월	일부 이월	
							이월액	불용액
221	17,784	142	802	79	16,982	15,769	998	215

※ 일반회계 기준

- 당해연도 예산편성 후 전액 미집행 내역을 보면 총 221건 17,784백만원 중 예산 전액 불용액은 142건에 802백만원, 전체 이월은 68건 15,769백만원이고 나머지 11건은 998백만원을 이월하고 215백만원은 불용 처리 하였으며 전액 불용 중에는 국비 11건 216백만원, 도비 15건에 122백만원이 반납된 것으로 나타났습니다.

□ 문제점 및 권고사항

- 예산의 편성은 사전에 면밀하게 사업계획을 검토하여 적정예산을 편성하고 편성된 예산은 당해연도에 집행하되 계획 취소나 변경 등으로 인한 부득이한 미집행사업들은 추가경정예산 편성 시 조정하여 시급한 예산으로 활용하여야 합니다. 그러나 위 사례와 같이 예산편성 후 당해연도에 전혀 집행하지 않고 이월하거나 전액 불용하는 사례가 반복되고 있습니다.
- 사업계획에 대한 정확한 검토 없이 관행적으로 예산을 편성함으로써 과도한 예산 잔액이 발생 되거나 편성된 예산을 집행하지 않고 전액 불용 처리 또는 이월 처리함은 재원의 효율적 운용에도 역행하는 행위로 반드시 시정되어야 할 것입니다.
- 특히, 국·도비 보조금은 규모나 성격상 우리시의 소중한 재원이므로 반납을 지양하고 합리적 예산편성과 집행을 제고를 통해 전액 불용으로 인해 과도한 순세계잉여금이 발생하지 않도록 내실 있는 재원 운용을 권고합니다.

일반회계 집행잔액(불용액) 과다 개선

□ 1억 이상 불용액 현황(총괄)

(단위: 백만 원)

부서명	사업건수	예산현액	지출액	이월액	보조금 반납	불용액
기획예산담당관 외 15개 부서	60건	462,422	402,323	15,501	12,579	32,019

□ 5억 이상 불용액 현황

(단위: 백만 원)

부서명	세부사업명	예산현액	지출액	이월액	보조금 반납	불용액
계	15건	240,389	198,115	12,237	10,300	19,737
기획예산 담당관	시설관리공단 관리	18,461	17,913			548
주민생활 지원과	생활지원비 지원사업	23,578	18,139		4,503	936
기후환경과	전기자동차 구매 지원	11,457	8,426		1,793	1,238
기후환경과	운행경유차 배출가스 저감사업	16,500	8,063	6,374	332	1,731
기후환경과	소규모사업장 방지시설 설치지원사업	4,605	1,326	575	1,983	721
기후환경과	자원회수시설 관리운영	24,932	23,876	30		1,026
도로과	국도7호선~명곡교차로간 도시계획도로(대3-10호선) 개설	690	46	114		530
도로과	주진도시계획도로 (소2-110호선) 개설공사	912	147			765
교통과	운수업계유류보조금 지원	42,000	38,074			3,926
지역재생과	신기1리마을 도시재생 뉴딜사업	2,900	1,233	750	97	820
지역재생과	농촌신활력플러스 사업	2,534	1	1,096	701	736
지역재생과	국도비 반환금	5,116	4,429			687
보건행정과	코로나19 예방접종 실시	7,508	5,626		891	991
수도과	노후 상수관망 정비사업	9,075	3,597	3,298		2,180
행정과	인력운영비(총괄)	70,121	67,219			2,902

- 일반회계 기준 1억 원 이상 불용액 과다발생 현황을 보면 기획예산담당관 외 15개 부서에서 60건 32,019백만원이며 그 중 5억 원 이상 불용액은 15건 19,737백만원이고 보조금 반납액은 10,300백만원입니다. 원인별로 보면 코로나 19로 인한 소요 예측 불가, 예산편성 후 보조금 삭감, 경기침체로 인한 사업 부진, 예산의 과다 편성 등 다양하게 나타나고 있습니다.

□ 문제점 및 권고사항

- 집행 잔액은 당초사업의 면밀한 검토와 추진 계획을 정확히 판단하여 많은 불용이 예상되는 사업은 부득이한 경우를 제외하고는 예상되는 잔액을 추경에 삭감하여야 함에도 이를 이행하지 않았고 특히 “노후상수도 관망 정비사업”은 2021년도 미교부 국고보조사업으로 2022년도에 자금 없는 이월을 하고 그 후 보조금 2,536백만원이 삭감되어 자금 없는 불용액이 발생하는 등 예산편성 과정에서 집행까지 부적절한 예산 운용을 하였다고 판단됩니다.
- 불용액의 증가는 전체예산의 효율적인 측면에서 볼 때 예산편성 과정에서부터 사업의 규모, 시기, 사전분석 등을 통하여 계획 변경 등 집행 사유 미발생 및 지출 잔액의 과다 발생이 예상될 경우 추경 시 예산 조정을 통한 다른 사업 예산으로 적극 활용하는 등 건전재정 운영에 만전을 기해주시고 향후, 예산편성 시에도 과년도 예산편성 시 적극 반영하여 상기와 같은 예산의 과다 불용액이 최소화될 수 있도록 적극 권고합니다.

예비비 사용 집행처리 부적정

- 예비비는 「지방자치법」 제144조와 「지방재정법」 제34조에 따라 예산 운용에 탄력성을 부여한 제도로, 예측할 수 없는 예산외의 지출이나 예산 초과 지출에 충당하기 위하여 예비비를 사용할 경우에는 신중히 판단 결정하고 최소화하여 집행해야 하며 지방자치단체장은 사용한 금액의 명세서를 「지방자치법」 제150조 제1항의 규정에 따라 의회 승인을 득하여야 하며
- 내재적 제약으로 다음 연도로 이월을 전제로 한 경비와 이용, 전용 등으로 재원의 소요를 우선적으로 충당할 수 있는 경우에는 예비비 지출을 하여서는 안 됩니다.

□ 예비비 사용현황(총괄)

(단위: 백만 원)

구분	통계목	예산액	지출 결정액	지출액	이월액	지출잔액
일반 회계	합계	29,963	4,532	3,838	391	303
	일반	11,075	2,654	2,455	181	18
	재해재난	18,888	1,878	1,383	210	285

□ 예비비 이월사업 현황

(단위: 백만 원)

부서명	세부사업	지출 결정액	지출액	이월액	비고
합계	5건	476	85	391	
지 역 재생과	금산 환희정사 뒤 수해복구 공사	60	1	59	
	개곡마을 구거 수해복구 공사	36		36	
	지산마을 구거 수해복구 공사	60		60	
	백학마을 석축 수해복구 공사	70	15	55	
문 화 관광과	내원사 주차장 화장실 보수 및 주변정비	250	69	181	

- 당해연도 예비비 사용현황을 보면, 총 20개 부서에서 일반예비비 21건 2,654백만원을 지출 결정하였으며 2,455백만원을 지출하고 181백만원은 이월, 18백만원의 집행잔액이 발생 되었고 재해재난목적 예비비는 51건 1,878백만원을 지출 결정하였으며 1,383백만원을 지출하고 210백만원은 이월, 285백만원의 집행잔액이 발생되었습니다.

□ 문제점 및 권고사항

- 예비비 사용 세부내역과 집행 시기 등을 종합적으로 살펴보면 본예산이나 추경예산에 편성하여 집행하여야 할 예산이 다수를 차지하고 있으며 예비비 사용의 충분한 검토 없이 과도하게 지출 결정하여 다수의 잔액을 발생시켰습니다. 특히, “다음 연도의 이월을 전제로 한 예산은 지출하여서는 아니 된다.” 라는 내재적 지출을 제한한 규정이 있음에도 5건 391백만원을 이월하였습니다.
- 예비비의 사용은 지방자치법과 지방재정법에서 적시한 바와 같이 “예산편성 시 예측 불가능한 사항”에 대하여만 제한적으로 지출을 허용해야 합니다. 행사비, 사무관리비, 시기적으로 이월이 명확한 시설비, 코로나19 관련 예산, 기타 보상금 등은 본예산과 추경예산에 편성 집행되었어야 하며 “매년 유사한 예비비의 부적정 사용의 반복”은 예산의 합리적 예산편성과 효율적 예산 운용의 측면에서도 지양되어야 할 것입니다.

이월사업 예산 운용 철저

□ 현 황

(단위: 천원)

부서명	세부사업명	통계목	사고이월액	지출액	불용액	비고
계	5건		259,480	0	259,480	
지역재생과	주남마을 소규모 재생사업	401-02 (감리비)	3,590		3,590	
지역재생과	농촌중심지활성화 (일반지구)(동면)	401-03 (시설부대비)	3,000		3,000	
도로시설과	동면 석산신도시계획도로 (소3-32호선) 개설	401-01 (시설비)	242,551		242,551	
교통과	다방동 화물공영차고지 조성(전환사업)	401-03 (시설부대비)	4,000		4,000	
공공시설과	사송 생활밀착형 국민체육센터 건립	401-01 (시설비)	6,339		6,339	

※ 일반회계 기준

□ 개선 및 권고사항

- 2021년에서 2022년으로 이월된 일반회계 예산 중 전액 불용 사업은 총5건, 259,480천원이며 원인은 보상 협의 불가, 사업계획 변경, 집행 사유 미발생 등입니다.
- 예산에 편성된 사업은 그 규모나 사업비의 성격상 예산액의 많고 적음을 떠나 불가피한 경우를 제외하고는 전액 집행하여야 할 것입니다.
- 향후, 유사 사례가 발생 되지 않도록 해당 부서는 물론 총괄 부서에서도 관리 감독 통합시스템을 마련하는 등 내실 있는 재정 운용을 하여 주시기 바랍니다.

재정 자립도 및 재정 자주도 제고

□ 현 황

(단위: %)

구분	2020	2021	2022	비고
재정자립도	29.86	27.10	25.72	
재정자주도	55.76	50.17	50.41	

□ 권고사항

- 양산시의 재정자립도는 2017년 이후부터 지속적으로 감소 추세이며 2021년 대비 1.4% 감소한 25.72%이며 재정자주도 또한 계속 감소 추세로 2020년 대비 5.3% 감소한 50.41%입니다.
- 재정자립도는 일반회계 세입에 대한 자주재원의 비율로 나타나며 재정자립도가 높을수록 재정 운영의 자립 능력이 우수하다고 할 수 있습니다.
- 재정자주도는 자체수입과 자주재원(지방교부세, 조정교부금)의 비율로 나타나며 재정자주도가 높을수록 재정 운용의 자율성이 우수하다고 할 수 있습니다.
- 우리시와 유사한 20개 타 시와 비교하면 (인구 여건 50%, 재정 여건 50%로 분석한 분류기준에 의함) 우리시의 재정자립도는 14위이며, 재정자주도는 18위로 저조합니다.
- 이러한 재정 상황을 고려하여 지방세 등 자체 수입 확보와 지방교부세 등을 확보하기 위해 많은 노력을 기울여야 할 것입니다.

주민참여예산 활성화 방안 강구

□ 정의 및 관련 근거

- 「지방재정법」 제39조, 동법 시행령 제46조, 「양산시 주민참여예산제 운영조례」에 따라 예산편성 과정에 주민의 참여를 보장하고 재정의 민주성, 책임성으로 시민 만족도를 제고하기 위함입니다.

□ 예산편성 및 공모현황

(단위:천원)

연도	공모사업 유형		공모 건수	소관부서 검토 및 선정 건수	최종선정 건수	예산편성액
2022	도	도민주도형	6	4		
		주민자치형	1	1	1	50,000
	시	시민참여형	59	15	15	1,002,500
		주민자치형	14	8	8	84,280
2021	도	도민주도형	12	5	2	450,000
		주민자치형	2	2	2	47,000
	시	시민참여형	39	9	9	525,000
		주민자치형	6	5	3	15,000

- 주민참여 예산을 유형별로 보면 경상남도에서 공모하는 도민주도형(도·시군연계협력형)과 주민자치형이 있으며, 우리시는 시민참여형과 주민자치형사업으로 구분되어 있습니다. 경상남도 공모사업에 선정되면 도비 지원으로 인한 시비 후순위 사업을 조속하게 시행 가능하다는 장점이 있습니다.

□ 문제점 및 개선·권고사항

- 우리시는 2011년 7월 「양산시 주민참여예산제 운영조례」를 제정한 후 2018년도에 주민참여예산 위원회를 구성하였으며 2019.3.27. 운영조례를 전부 개정하여 현재까지 운영하고 있습니다.

- 주민참여예산 편성과정을 보면, 공모 신청을 받은 후 검토(부서검토→분과위원회 검토)→ 분과위원 간 논의→ 전체 회의)를 거쳐 최종 확정되지만, 부서 검토 과정에서 법률 위배, 국고보조사업, 기시행 사업, 특정 단체나 특정 시민을 위한 사업 등이 다수 포함되어 신청 대비 선정 실적이 다소 부진한 것으로 보입니다.
- 2022년 공모 건수는 2021년 59건 대비 21건이 증가한 80건이며 최종 선정 건수 또한 2021년 16건 대비 2022년 24건으로 8건 증가하였으나, 경상남도 예산 편성액은 21년 497백만원, 22년 50백만원으로 감소 추세에 있습니다.
- 주민참여예산에 대한 검토 시, 1차 부서 검토에서부터 최종 선정까지 적극적으로 합리적인 방향으로 다양한 시민의 입장에서 검토하고, 보다 많은 주민이 참여할 수 있도록 예산학교의 확대실시, 다양한 매체를 통한 홍보 등을 통해 내가 사는 지역에 꼭 필요한 사업이 제안되고 특히 경남도 공모사업이 예산에 많이 반영될 수 있도록 주민들의 관심과 적극적인 참여가 필요할 것입니다.

세입세출외현금 관리 철저

□ 불부합 현황

(단위: 원)

부서명	부적합 내용			비 고
	결산서(A)	잔액증명(B)	차액(B-A)	
계	929,021	2,863,837	1,934,816	
원동면	67,600	81,094	13,494	2022년 수납건 및 이자 발생액 미정리
상북면	517,710	1,932,353	1,414,643	체육시설 이용료 및 이자 발생액 미정리
중앙동	0	21,110	21,110	장애인 진단서 발급 비용 및 이자발생액 미정리
양주동	183,800	183,785	△15	정부양곡대금 과소 입금분 및 이자발생액 미정리
삼성동	100,461	463,990	363,529	양곡 개인부담금 및 이자 발생액 미정리
강서동	59,450	59,465	15	이자 발생액 미정리
의회사무국	0	122,040	122,040	고용보험료 및 이자 발생액 미정리

□ 개선 및 권고사항

- 세입세출외현금은 연도 말 현재액을 총괄 작성하고 관서별 현재액을 부수적으로 작성하면서 잔액 증명서를 첨부하여 잔액이 일치하는지를 확인하여야 하지만 결산서에 “잔액 증명서가” 첨부되어 있지 않습니다.
- 또한, 관서별 연도 말 현재액과 잔액 증명서의 대조 결과 7개 부서에서 1,934,816 원의 (잔액 증명서 금액 과다) 차액이 발생 되었습니다. 사유는 이자 발생액 미정리 등입니다.
- 향후, 결산검사서에 “잔액 증명서” 를 첨부하고 사유 발생 즉시 세입세출외현금 출납부를 정리하여 정확한 결산서가 작성될 수 있도록 하여야 할 것입니다.

체육 기금(예치금) 불부합

(단위: 천원)

결산서	잔액증명	차 액	사 유
45,297	44,183	1,114	출납폐쇄 정리 기한(1월 20일) 이후 집행잔액 및 발생이자 반납

□ 개선권고 사항

- 「지방회계법」 제7조(출납 폐쇄기한 및 출납사무 완결기한)의 규정에는 지방자치단체의 출납은 회계연도가 끝나는 날 폐쇄한다고 규정되어 있으며 「지방회계법 시행령」 제3조의 규정에 따라 보조사업자가 보조금을 정산하여 반납하는 경우에는 다음 회계연도 1월 20일까지 수입 및 지출을 처리하여야 합니다.

- 위 표와 같이 체육 기금은 보조금 집행잔액과 발생 이자를 23년 2월 1일 반납함으로써 결산서와 잔액 증명서의 금액이 불부합합니다.

- 일반회계, 공기업특별회계, 기타특별회계는 양산시 금고의 잔액 증명이 결산서에 첨부되어 있으나 통합재정 안정화 기금 통합계정 등 14개 기금 모두는 잔액 증명이 결산서에 첨부되어 있지 않습니다.

- 결산 검사를 차질 없이 진행하기 위해 보조금의 정산은 회계연도가 끝나는 날까지 완료하고 잔액 증명서가 첨부되어야 할 것입니다.

국·도비 보조금 교부 변경 확정 후 예산경정 미이행

□ 현 황

(단위: 천원)

부서명	세부사업명	통계목	재원	수령액 (A)	(최종) 예산액(B)	차액 (A-B)
아동보육과	공공형 어린이집 운영비	307-10	국 도	0 367,877	250,843 117,034	△250,843 250,843
문화관광과	무형문화재 공개행사비 지원	307-04	도	4,200	3,270	930
산림과	산림서비스 도우미 운영지원(전환사업)	101-04	국 도	0 14,290	10,992 3,298	△10,992 10,992
산림과	인력운영비(숲길등산지도사) (전환사업)	101-03	국 도	0 14,290	10,992 3,298	△10,992 10,992
교통과	택시지원사업 (택시요금 카드결제 수수료 지원)	307-09	도	104,971	111,471	△6,500
교통과	정류소 편의시설 보수	401-01	도	0	24,000	△24,000
농정과	농촌체험지도사 및 농촌마을해설사양성사업	307-02	도	600	900	△300
하수과	노후하수관로 정밀조사 지원	401-01	국	177,000	296,000	△119,000
건강증진과	지역자율형 사회서비스 투자사업 (산모신생아 건강관리 지원)	308-11	도	945,170	1,350,240	△405,070

□ 문제점 및 개선·권고 사항

- 상기 표의 9개 사업은 당해연도 국·도비 보조금 사업 예산편성 후 보조금 내역이나 재원이 변경되었음에도 추경예산에 경정 처리하지 아니한 사례입니다.
- 보편적으로 예산이 확정된 후 변경 사유가 발생 되면 다음 추경에 반드시 경정하여 의회의 승인을 받아야 하나 상기 7개 부서에서는 이를 이행하지 않아 국·도비 보조금 예산의 불부합이 발생하는 등 예산편성 원칙을 소홀히 하였습니다.
- 국·도비 보조금은 사업 목적과 금액이 사전에 정해져 교부된 후 실제 교부금의 변동사항이 수시로 발생할 수 있으므로 해당 부서는 및 세입 예산부서 간 유기적 협조 체계를 통한 예산 편성에 만전을 기하여 주시기 바랍니다.

보조금 지원사업 대상자 선정 부적정

□ 보조금 지원사업 대상자 결정 후 사업포기자 현황(1,000천원 이상)

(단위: 천원)

부서명	신청내역			비고
	사업수	대상자 수	결정액	
합계	38	54	196,482	
여성가족과	1	1	5,000	
지역재생과	1	1	5,000	
미래산업과	20	23	114,044	
투자유치과	1	1	2,100	
출)경제교통과	1	1	1,800	
농정과	4	17	28,450	
동물보호과	8	8	21,088	
농업기술과	1	1	14,000	
소주동	1	1	5,000	

- 보조금 지원사업 대상자가 결정된 후 사업포기자 현황을 보면 총 38개 사업에 대상자가 54명, 결정액이 196,482천원으로 나타나고 있습니다.

□ 문제점 및 권고사항

- 매년 정부에서는 주민들의 삶의 질 향상 및 소득증대 등을 위하여 아주 다양한 보조금 사업들이 시행되고 있고 우리시도 많은 사업들을 신청받아 당해연도에 확정하였으나 미래산업과의 “단독 주택 등 도시가스 공급 보조사업” 외 37건 (1,000천원 이상)의 사업자가 보조금을 포기함으로써 사업 시책의 역행 및 행정 낭비를 초래하는 결과를 가져왔습니다.

- 각종 보조금은 법령이나 규정에 의거 목적 사업에 따라, 지방자치단체가 수요자 요청에 의해 목적·자부담·타당성 등을 종합적으로 충분히 검토하여 선정하여야 하나 단순 신청서류에만 의존한 보조금 대상자 결정은 제반 문제점이 발생할 소지가 있고 이는 곧 정부 시책의 신속 집행 정책에도 불부합 될 수 있습니다.

- 보조금 지원사업은 당초 계획 단계부터 세밀하고 정확하게 판단하여 적기에 사업이 추진될 수 있도록 보조금 결정을 조기에 완료하고 주기적 또는 현장 확인 등으로 문제점 도출과 추진 상황을 세밀하게 살펴 중도에 포기자가 발생 되지 않도록 하여야 하며,

- 사업포기자에게는 향후, 정부 지원의 각종 보조금 사업을 지원하지 않도록 하는 등 근본적 대책을 수립하여 행정력의 낭비 해소와 효율적인 업무시스템 구축이 요구됩니다.

내실 있는 성인지 예산제도 시행

□ 성인지예산 편성 현황

(단위: 억원, %)

2022년			2021년			2020년		
본예산	성인지 예산	비율	본예산	성인지 예산	비율	본예산	성인지 예산	비율
14,377	726	5.0	12,827	1,571	12.2	11,920	1,620	13.6

□ 성인지 결산 현황

(단위: 백만원, %)

연도별	사업개수	예산현액	지출액	집행율
2022	104	84,437	71,610	84.81
2021	99	174,389	142,410	81.66
2020	98	140,939	139,067	98.67

□ 성과달성 현황

(단위: 개, %)

연도별	성과목표수	목표달성지표수	목표미달성 지표	목표달성률
2022	110	67	43	60.9
2021	100	39	61	39.0
2020	100	45	55	45.0

□ 성인지 예산 개요 및 작성절차

- 양산시는 「지방재정법」 제36조의 2 및 「지방재정법 시행령」 제40조의 2의 규정에 따라 2013년부터 성인지 예산서와 결산서를 작성하여 지방의회에 제출하고 있습니다.
- 성인지 예산은 예산편성, 집행과정에서 남녀에게 미치는 효과를 고려하여 남녀 차별 없이 평등하게 혜택을 받을 수 있도록 하는 제도입니다.

- 성인지 예산은 예산편성, 집행과정에서 남녀에게 미치는 효과를 고려하여 남녀 차별 없이 평등하게 혜택을 받을 수 있도록 하는 제도입니다.
- 성인지예산 사업의 선정은 여성가족과에서 사업부서 및 성별영향평가센터 등과 협의하여 예산부서에 제출하고 총괄부서인 예산부서에서 최종 확정 후 성인지 예산서를 작성하여 의회에 제출합니다.

□ 개선 및 권고사항

- 연도별 본예산 대비 성인지 예산의 편성 비율을 살펴보면 2020년 13.6% 2021년 12.2% 2022년 5%로 나타나고 있습니다.
- 2022년도 성인지 예산의 편성 비율이 2021년 대비 7.2% 적게 편성되어 매년 예산 규모는 증가하고 있으나 오히려 성인지 예산 편성 비율은 축소되어 있는 실정이며, 성과목표 달성 현황은 2020년 45%, 2021년 39% 대비 2022년도 60.6%로 2021년 대비 21.6% 증가하였습니다.
- 그러나 2020년, 2021년도 성인지 예산서와 결산서는 읍·면·동을 포함하여 작성되었으나 2022년에는 읍·면·동을 제외하고 본청 및 사업소만 편성함으로써 성인지 제도가 본청 및 사업소에만 해당하는 시책인지 살펴볼 필요가 있습니다.
- 양산시 는 매년, 예산 규모 및 인구가 계속 증가하는 도시로서 성인지 제도에 대한 예산 규모 및 대상 사업도 확대되어야 하며 정책사업의 지속성, 연계성 등을 충분히 검토 후 예산을 편성, 집행함으로써 내실 있는 성인지 제도가 조기 정착되도록 노력해야 할 것입니다.

성과지표 및 목표설정 개선

- 성과보고서는 「지방재정법」 제5조(성과중심의 지방재정운용) 제2항, 「지방회계법」 제15조(결산서의 구성) 및 제16조(결산서의 작성 등) 제4항 등에 의하여 부서별로 성과목표 지표를 사전에 설정하고 목표치 달성 여부 등을 분석 보고하여 지방재정 운용에 활용하는 제도로서
- 양산시 17개 실·국에서 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 총147개의 정책사업 목표와 229개의 성과지표를 설정하고 각 지표마다 달성하고자 하는 개별 목표치를 설정하였습니다.

□ 2022년도 성과지표 달성 현황(총괄)

(단위: 백만 원)

전 략 목표수	성과목표					결산액		
	정책사업목표		성과달성도			당해연도 결산액	전년도 결산액	비교 증감
	개수	지표수	초과달성	달성	미달성			
17	147	229	21	151	57	1,557,146	1,424,557	132,589

- 전년과 비교하여 사업 추진 완료 등의 사유로 정책사업 및 지표 수 감소
- 성과목표 달성률 약 6.7% 감소 (72.6% → 65.9%)
- 성과목표 미달성률 약 3% 증가 (21.8% → 24.8%)
- 성과목표 초과달성률 약 3.67% 증가 (5.5% → 9.17%)

- 성과 미달성 원인으로는 보조사업자 포기, 폐업, 코로나19 및 경기침체로 인한 사업 추진 애로, 보상 등에 따른 사전절차 추진 지연 등이 있었습니다.
- 성과 초과달성의 원인으로는 시민수요 예측의 어려움(무료 법률상담, 아이돌봄서비스, 박물관 관람객 수), 도서관 대출권 수, 계획 대비 적극적인 사업 추진 등이 있었습니다.

□ 2022 회계연도 성과보고서 목표 달성 분포도

(단위: 건)

구간	합계	50% 미만	50~90%	91~99%	100%	100~101%	111~149%	150% 초과
해당 건수	229	3	33	21	93	38	27	14

□ 성과지표 단위별 달성현황 (50% 미만, 150% 초과)

부서	성과지표	측정 단위	달성률			
			21년	22년	50% 미만	150% 초과
안전총괄과	소방서 지원 등 예산 집행률	%	100	27	○	
기획예산담당관	정책실명제 대상사업 선정건수	%	76	28	○	
기후환경과	슬레이트 처리 지원률	%	65	38	○	
시립도서관	대출권수	권	0	152		○
도로관리과	도로유지관리사업 공정률	%	106	156		○
동물보호과	반려동물 등록률	%	293	156		○
농업기술과	교육참여율(이수율)	(명, %)	183	187		○
주민생활지원과	지역사회보장협의체 운영 실적	회	100	200		○
의회사무국	의정연수 및 벤치마킹 실시율	%	100	200		○
기획예산담당관	시민 무료법률상담 서비스 운영 횟수	회	50	218		○
여성가족과	아이돌보미를 희망하는 가정과 활동 아이돌보미의 연계건수	건수	213	226		○
건축과	살기좋은 주거환경개선으로 건축행정의 건실화 건(동)수	건(동)수	100	263		○
여성가족과	성별영향평가 정책 개선률	%	100	270		○
교육체육과	공공체육시설 건립 실적	개소	100	300		○
일자리경제과	계량기 정기검사 수검 업체 수	개소	0	448		○
교육체육과	체육시설 통합관리 및 유지보수 실적	개소	140	573		○
자원순환과	재활용품 분리수거량	kg/인	96	900		○

- 성과목표에 대한 성과지표 달성 결과를 보면, 최소 0%부터 최대 900%까지 분포하고 있으며 초과달성 79건, 과소달성은 57건으로 나타나고 있습니다. 그 중, 과대 달성률(150% 초과)이 14건으로 과소 달성률(50% 미만) 3건에 비하여 과도하게 많음을 볼 수 있고 2021년도 과소달성 또는 과대 달성한 성과지표가 2022년도에도 과소달성 또는 과대 달성되는 성과가 반복적으로 나타나고 있습니다.

□ 문제점 및 권고사항

- 초과달성 지표가 과소달성 지표에 비하여 많은 것은 성과 목표치가 과년도 실적에 비교하여 100%~110% 정도 달성 목표를 설정함이 타당하나 일부 부서의 경우 과년도와 유사하게 목표치를 설정하고 사업을 추진하였음을 볼 때 지표 설정 시 좀 더 정확한 예측과 세밀한 분석이 부족하였다고 사료됩니다.
- 성과의 평가 단계에서는 객관적으로 성과를 분석하고 그 결과에 따라 성과지표의 지속 여부, 개선 방향, 신규지표의 개발 편입 등을 다음연도 성과 계획단계에 환류시켜 보다 내실있게 운영하여야 성과계획서와 보고서가 의미가 있을 것이고 성과 관리제도가 정착될 것이라 생각합니다.
- 또한, 성과보고서 지표는 대부분 시민을 대상으로 수요를 반영하는 것으로 과년도 성과치를 토대로, 적극적이고 도전적인 업무추진 관점에서 구체적이고 합리적으로 수요를 달성할 수 있도록 목표치를 설정하고 이에 따른 예산을 편성하여야 할 것입니다.
- 종합적으로 보면 전년도 대비 성과 목표 달성률은 감소하고 미 달성률, 초과 달성률은 증가하여 성과지표의 목표치 달성이 다소 미비했던 것으로 보이며, 특히 초과 달성의 경우 적극적인 업무추진에 기인한 결과로 볼 수 있지만 목표값 대비 과도하게 초과 달성한 경우는 당초 너무 적게 목표치를 설정한 결과로 보일 수 있으므로 정책사업을 구성하는 지표의 수립과 함께 과거 추계치와 현 상황을 고려한 합리적이고 현실적인 정책사업과 목표치를 설정하기 위한 특단의 노력이 있어야 할 것입니다.

국·도비 보조금 반납액 최소화 노력

□ 국·도비 보조금 집행잔액 현황

(단위: 억원)

연도	수령액			집행액			이월액			잔액		
	계	국비	도비	계	국비	도비	계	국비	도비	계	국비	도비
2022	6,399	4,940	1,459	5,873	4,677	1,196	319	127	192	207	136	71
2021	6,152	4,906	1,246	5,715	4,630	1,085	342	203	139	95	73	22
2020	5,258	4,643	615	4,861	4,313	548	318	263	55	79	67	12

※ 일반회계 기준(균형발전특별회계 보조금 제외)

□ 주요사업 국·도비 집행잔액 세부내역(2억원 이상)

(단위: 백만원)

연번	부서명	사업명	집행잔액		
			계	국비	도비
합계			20,853	14,781	6,072
1	주민생활지원과	생활지원비 지원 사업	4,503	2,615	1,888
2	주민생활지원과	주거급여	442	410	32
3	사회복지과	기초연금 지급	363	327	36
4	아동보육과	가정양육수당 지원	270	219	51
5	아동보육과	공공형어린이집 운영비	251		251
6	아동보육과	영아수당 지원	255	207	48
7	아동보육과	3~5세 누리과정 보육료 지원	944		944
8	자원순환과	유산폐기물매립장 토사제방 설치	362	362	
9	기후환경과	전기자동차 구매 지원	1,793	1,142	651
10	기후환경과	전기버스 보급사업	425	360	65
11	기후환경과	수소연료전차 보급사업	809	623	186
12	기후환경과	소규모사업장 방지시설 설치지원 사업	1,992	1,509	483
13	기후환경과	청정연료 전환 지원사업	274	228	46
14	공원과	도시바람길숲 조성	902	694	208
15	일자리경제과	소기업소상공인 방역물품 지원 사업	541	541	
16	지역재생과	농촌신활력플러스 사업	743	663	80
17	보건행정과	코로나19 격리입원치료비 지원	1,984	992	992
18	보건행정과	코로나19 예방접종 실시	780	669	111
19	농정과	기본형 공익직접지불 사업	226	226	
20	수도과	노후 상수관망 정비사업	2,536	2,536	
21	하수과	하수도의 설치 및 관리 (하수관거 정비)-상북[외석]	458	458	

- 국·도비 보조금 사업의 최근 3년간 수령액과 집행액을 살펴보면, 수령액은 양산시 일반회계 예산 규모 대비 2020년 40.8% 2021년 41.1% 2022년 38.7%를 차지하고 있고 집행액은 2020년 37.7% 2021년 38.2% 2022년 35.5%를 차지하고 있습니다. 국·도비 보조금은 보조금에 대한 전액 또는 일정 비율을 부담하여 사업을 추진하는 재원으로 우리 시의 재정에 많은 도움이 될 것입니다.

□ 문제점 및 권고사항

- 당해연도 국·도비 보조금 사업의 예산편성부터 집행 내역 및 잔액 현황을 보면 예측 불가한 코로나19 관련 예산과 법적 자원보조금 등 지급요건이 충족되지 않는 불가피한 경우는 집행 잔액이 다소 발생할 수 있으나 일부 사업들은 정확한 사업계획 없이 국·도비를 과다하게 신청하는 등 매년 반복적으로 집행 잔액이 발생, 반납되고 있으며 그로 인해 예산 운영의 효율성이 저하되고 있습니다.
- 보조금 사업은 국가 등의 지원을 근간으로 지방자치단체의 예산을 보완하며 이루어지는 사업이므로 이로 인한 사업의 효과가 우리 시민들에게 돌아갈 수 있도록 사업 추진 의지가 절대적으로 필요하다고 사료됩니다.
- 그러므로 보조금 사업 선정전 충분한 타당성 검토와 세밀한 분석 등이 선행되어야 하고 계획된 사업은 기간 내 신속 완료될 수 있도록 최선의 노력을 기울여 어렵게 확보된 국·도비 보조금 반납이 최소화되도록 개선되어야 할 것입니다.
- 특히, 국·도비 보조금 예산액과 수령액의 차액이 있어 보조금 수령액이 적은 경우는 예산액만큼 집행하지 못하고, 수령액이 많은 경우는 예산 범위 내에서 집행해야 하므로 지출과 정산에 있어 제반 문제가 발생하므로 보조금 예산액과 수령액 차이가 발생하는 경우에는 보조금 내시 공문에 맞도록 예산을 수정하여 보조금을 효율적으로 집행하여 국·도비 보조금 반납이 최소화될 수 있도록 적극 행정을 권고합니다.

조세불복 최소화 노력

□ 조세불복 현황

(단위: 건)

연도	세목	구분			이의신청			조세심판			행정소송		
		계	인용	기각	계	인용	기각	계	인용	기각	계	인용	기각
	합계	76	17.5	58.5	17	0.5	16.5	51	12	39	8	5	3
2022	소계	34	9.5	24.5	8	0.5	7.5	21	6	15	5	3	2
	취득세	25	8.5	16.5	4	0.5	3.5	16	5	11	5	3	2
	재산세	6		6	4		4	2		2			
	법인지방 소득세	3	1	2				3	1	2			
2021	소계	42	8	34	9		9	30	6	24	3	2	1
	취득세	19	6	13	7		7	10	4	6	2	2	-
	등록 면허세	2		2				2		2			
	재산세	5		5	2		2	2		2	1		1
	법인지방 소득세	16	2	14				16	2	14			

□ 조세불복 인용에 따른 지방세 환급현황

(단위: 백만 원)

연도	세목	합계		이의신청		조세심판		행정소송	
		건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액
계	총계	17.5	2,101	0.5	1	12	1,954	5	146
	취득세	14.5	2,075	0.5	1	9	1,927	5	146
	법인지방 소득세	3	26			3	26		
2022	총계	11.5	218	0.5	1	8	71	3	146
	취득세	8.5	192	0.5	1	5	44	3	146
	법인지방 소득세	3	26			3	26		
2021	총계	6	1,883			4	1,883	2	
	취득세	6	1,883			4	1,883	2	
	법인지방 소득세								

※ 일부인용 일부기각은 0.5건으로 표시

- 최근 2년간 조세 부과에 불복한 이의신청, 조세심판, 행정소송 현황을 보면, 이의신청 17건 중 인용 0.5건 기각 16.5건, 조세심판 51건 중 인용 12건 기각 39건, 행정소송 8건 중 인용 5건 기각 3건이 있습니다.

- 그 중, 환급현황은 이의신청 0.5건 1백만원, 조세심판 12건 1,954백만원, 행정소송 5건 146백만원이며 소송 관련 내용을 보면, 내부적 절차에서는 환급금 발생이 거의 없지만 외부적 권리구제를 통해 납세자의 승소가 나타나고 있음을 볼 수 있고 세목 별로는 취득세와 법인 지방소득세 부분에 환급액이 집중되어 있습니다.

- 세무 행정의 불복은 건수와 금액에 무관하게 우리시 행정의 신뢰성을 저하하는 원인이 되므로 보다 철저한 근거과세 및 납세자의 권리구제를 위한 세심한 행정을 기대합니다.

지방행정제재·부과금의 징수 및 체납관리 필요

□ 현 황

(단위: 천원)

종류	연도	징수결정액	수납액	미수납액	미수납률
과징금	2022	756,518	352,489	402,028	53.1%
	2021	581,201	492,826	88,374	15.2%
	2020	314,554	269,054	45,500	14.5%
이행강제금	2022	1,638,747	608,136	1,030,611	62.9%
	2021	1,166,280	686,301	479,972	41.2%
	2020	1,162,204	856,506	305,697	26.3%
변상금	2022	147,840	126,642	21,198	14.3%
	2021	160,444	153,138	7,306	4.6%
	2020	194,238	127,228	67,010	34.5%
과태료	2022	3,856,191	2,447,245	1,406,719	36.5%
	2021	3,790,553	2,413,420	1,377,132	36.3%
	2020	3,989,349	2,282,180	1,707,169	42.8%
기타부담금	2022	2,490,263	1,395,368	1,094,894	44.0%
	2021	2,484,212	1,460,444	1,023,767	41.2%
	2020	1,405,560	839,149	566,410	40.3%

○ 과징금의 경우 전년 대비 미수납 비율이 37.9% 증가하였고 이행강제금의 경우 21.7% 증가하였습니다. 변상금 또한 9.7% 증가하였고 과태료와 기타부담금은 각각 0.2%, 2.8% 증가하였습니다. 특히 2020년, 2021년과 비교 시 과징금과 이행강제금의 미수납률이 50%를 초과하였습니다.

□ 개선방안

○ 지방세와 더불어 세외수입은 지방자치단체의 주요한 재원 중 하나입니다. 미징수는 그 자체로 지방재정의 건전성을 해치므로 적극적인 자체 수입 증대를 위한 노력이 필요합니다.

세입금 시효 소멸 전 징수 노력

□ 현 황

(단위: 백만원)

연도	불납 결손액	사유			
		배분금액 부족	소멸시효 완성	무재산	기타 등
2022	4,316	61	1,571	2,125	559
2021	2,604	124	1,231	724	525
2020	3,166	587	678	1,575	326
2019	3,755	61	770	2,705	219
2018	2,799	43	729	1,885	142

- 2022년 회계연도 불납결손액은 43억원으로 최근 회계연도 결손액 중 가장 높은 금액이다. 그 중 소멸시효 완성으로 인한 결손처분 금액과 건수 또한 증가하는 추세입니다.

□ 개선방안

- 체납처분 이후 적극적으로 징수하지 않은 채 시간이 지나면 5년의 시효가 지나 소멸되어 결손처분을 할 수 있게 됩니다. 불납결손처분은 행정의 효율성을 제고하기 위한 제도이지만 조세 정의, 형평성의 문제가 결부되어 있으므로 불납결손처분에 대한 세심한 접근이 필요합니다. 체납처분이 이루어진 뒤에도 각 부서에서는 시효가 소멸되기 전 징수 노력을 기울일 필요가 있습니다.

세입추계의 정확성을 위한 노력 필요

□ 현 황

(단위: 백만원)

연도	세입	세출	결산상 잉여금	세입 대비 잉여금 비율(%)	세출 대비 잉여금 비율(%)
2022	1,976,152	1,617,717	358,434	18.14	22.16%
2021	1,803,374	1,484,693	318,680	17.67	21.46%
2020	1,648,092	1,358,313	289,779	17.58	21.33%

○ 총세입 총세출의 차액이 잉여금으로 나타납니다. 세입 대비 잉여금 비율은 2020년 17.58%, 2021년 17.67%, 2022년 18.14%로 상승하고 있고 세출 대비 잉여금 비율 또한 2020년 21.33%, 2021년 21.46%, 2022년 22.16%로 상승하고 있습니다.

(단위: 백만원)

연도	본예산	최종예산	결산(세입)
2022	1,543,413	1,801,957	1,976,152
2021	1,369,135	1,801,957	1,803,373
2020	1,279,352	1,640,707	1,648,092
2019	1,140,596	1,249,948	1,396,020
2018	1,017,235	1,126,191	1,294,458

○ 2022년 결산 최종 총세입은 1조 9,764억원임에 반해, 2022년 본예산에는 총 세입을 1조 5,434억원으로 편성하였습니다. 결산 대비 4,330억원을 과소 추계하였으며 이후 추가경정예산 편성을 통해 1조 8,019억원으로 편성하여 과소 추계금액이 1,745억원으로 감소하였습니다.

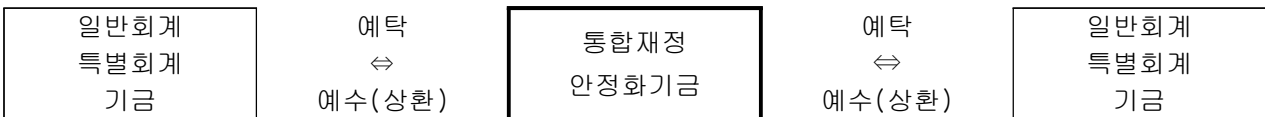
□ 개선방안

- 잉여금 비율의 증가는 세입추계를 보수적으로 하거나, 이월금, 보조금 반납금 등의 과다로 인한 것입니다. 잉여금의 발생은 재정 운영의 효율성 저하를 의미하므로 그간의 징수액 추이 및 징수현황 파악을 통해 정확한 세입추계를 반영하고, 이를 세출예산에 적정하게 편성, 집행하여 잉여금을 최소화하는 등 재정 운영을 합리적, 효율적으로 운영하는 것이 필요합니다.

특별회계 예비비 과다

□ 현 황

- 자치단체 특별회계 예비비 잔액(잉여금) 발생 등 여유 재원이 있음에도 적기 활용하지 못하는 비효율을 개선할 필요성에 따라 회계와 기금 간 또는 회계(기금) 상호 간에 재원을 예탁·예수할 수 있도록 허용하는 근거가 신설(「지방재정법」 제9조의2) 되었습니다. 일부 특별회계 예비비가 과다 편성되고 있어, 이를 개선하기 위해 각 특별회계별 예비비 편성 한도(예산총액의 1% 이내) 설정(「지방재정법」 제43조)해야 합니다.
- 예탁·예수는 ‘통합재정안정화기금’ 을 통해 가능하도록 창구를 일원화하여 관련 내역을 체계적으로 조망·관리함이 필요합니다.



- 2022년도말 현재 양산시 예수·예탁 현황은 다음과 같습니다.

(단위: 천원)

예수금 예탁금	일반회계	기타특별회계	기금	지방공기업 특별회계	계
계	30,120,247		85,224,646		115,344,893
일반회계			55,000,000		55,000,000
기타특별회계			5,204,399		5,204,399
기금	30,120,247		4,920,247		35,040,494
지방공기업 특별회계			20,100,000		20,100,000

○ 2022년도 양산시 특별회계별 예산현액, 예비비 현황

(단위: 천원)

구분	예산현액	예비비	비율
상수도공기업특별회계	57,785,676	300,000	0.52%
하수도공기업특별회계	67,006,846	250,000	0.37%
의료급여기금특별회계	5,202,930	0	0.00%
수질개선특별회계	7,300,750	290,917	3.98%
댐주변지역지원사업특별회계	190,513	100	0.05%
양산일반산업단지특별회계	7,933,268	2,233	0.03%
어곡일반산업단지특별회계	4,087,693	0	0.00%
폐기물처리시설사업특별회계	4,399	0	0.00%
주민소득지원자금특별회계	1,770,828	0	0.00%
지하수관리기타특별회계	1,422,968	0	0.00%

○ 2022년도 양산시 각 회계별 순세계잉여금

(단위: 천원)

구분	예산 현액	순세계 잉여금	순세계 잉여금 비중	예산현액 대비 순세계잉여금 비율
계	1,980,108,249	137,288,998	100%	6.9%
일반회계	1,827,402,378	73,494,000	53.5%	4%
상수도공기업특별회계	57,785,676	21,663,609	15.8%	37.5%
하수도공기업특별회계	67,006,846	35,293,591	25.7%	52.7%
의료급여기금특별회계	5,202,930	50,731	0.0%	1.0%
수질개선특별회계	7,300,750	299,912	0.2%	4.1%
댐주변지역지원사업특별회계	190,513	345	0.0%	0.2%
양산일반산업단지특별회계	7,933,268	4,242,878	3.1%	53.5%
어곡일반산업단지특별회계	4,087,693	1,734,034	1.3%	42.4%
폐기물처리시설사업특별회계	4,399	11	0.0%	0.3%
주민소득지원자금특별회계	1,770,828	133,815	0.1%	7.6%
지하수관리기타특별회계	1,422,968	376,072	0.3%	26.4%

□ 시정 및 개선사항

- 예산총액 대비 예비비의 한도인 1%를 초과한 특별회계가 있는 것으로 파악되며 이는 본예산 산정 시에는 1% 한도 이내였으나 추경 시 예비비 한도를 고려하지 않아 1% 초과하는 경우 또는 예산총액 자체가 소액임에 따라 예탁하지 않은 것으로 보입니다. 「지방재정법」의 개정 취지에 맞게 양산시 재원이 효과적으로 운영되도록 예비비 편성에 주의를 기울여 주시기를 바랍니다.
- 한편, 상하수도특별회계는 지출 없는 감가상각비가 세출예산으로 기록되지만 실질적으로는 예비비의 성격으로 보여지며 이로인해 불용액이 필요 이상으로 과다하게 계상되는 문제점이 있습니다. 또한, 상하수도특별회계의 경우 양산시 전체의 순세계잉여금 중 41.4%를 차지하고 있으며, 각 회계별 예산현액을 고려해서도 37% ~ 53%를 나타내고 있습니다. 따라서 여유자금을 통합재정안정화기금에 더 투입하여 시 전체의 재정 운용을 일원화할 필요가 있습니다.

기금운용의 적정성 및 효율성 제고

□ 현황 및 문제점

○ 당해 기금의 조성 및 사용 비율

(단위 : 천원)

구분	전년말 잔액	당연도 조성액	당연도 사용가능액	당연도 사용액	당연도말 잔액	사용 비율
계	17,466,604	6,456,547	23,923,151	6,555,830	17,367,321	27.4%
자활기금	2,048,536	37,019	2,085,555	16,983	2,068,572	0.81%
장애인복지기금	231,373	1,411	232,784	110,757	122,027	47.58%
지역문화진흥기금	1,827,898	14,259	1,842,157	182,892	1,659,265	9.93%
체육기금	2,047,789	32,456	2,080,245	105,000	1,975,245	5.05%
폐기물처리시설주변 지역주민지원기금	1,055,933	1,097,653	2,153,586	998,911	1,154,675	46.38%
전통시장 주차장 관리기금	123,982	5,758	129,740	69,109	60,631	53.27%
중소기업육성기금	4,189,738	1,491,605	5,681,343	4,158,421	1,522,922	73.19%
투자유치진흥기금	419,394	339,313	758,707	1,838	756,869	0.24%
식품진흥기금	153,902	158,808	312,710	180,168	132,542	57.62%
재난관리기금	4,880,098	3,127,760	8,007,858	686,082	7,321,776	8.57%
옥외광고발전기금	285,422	50,500	335,922	45,669	290,253	13.60%
남북교류협력기금	202,539	100,005	302,544	0	302,544	0.00%

○ 전기말과 당기말 각 기금의 잔액 및 증감액

(단위 : 천원)

구분	2021말 잔액		2022말 잔액		증감액	
	보통예금	정기예금	보통예금	정기예금	보통예금	정기예금
계	2,396,266	6,534,580	3,969,862	8,476,099	1,573,596	1,941,519
자활기금	115,236	550,000	135,273	550,000	20,037	0
장애인복지기금	68,531	0	122,027	0	53,496	0
지역문화진흥기금	827,898	0	659,266	0	△168,632	0
체육기금	78,939	0	44,183	0	△34,756	0
폐기물처리시설주변 지역주민지원기금	505,933	0	604,675	0	98,742	0
전통시장 주차장 관리기금	53,216	0	3,631	0	△49,585	0
중소기업육성기금	99,738	690,000	22,922	1,500,000	△76,816	810,000
투자유치진흥기금	4,394	415,000	1,868	755,000	△2,526	340,000
식품진흥기금	153,902	0	132,542	0	△21,360	0
재난관리기금	450,098	4,430,000	2,228,323	5,093,453	1,778,225	663,453
옥외광고발전기금	33,381	252,041	10,147	280,107	△23,234	28,066
남북교류협력기금	5,000	197,539	5,005	297,539	5	100,000

□ 시정 및 개선사항

- 기금조성 총액과 기금사용액 그리고 기금조성 잔액을 살펴보면, 전반적으로 저조한 사용실적을 나타내고 있습니다. 특히 3개의 기금은 1% 미만의 사용실적을 나타내고 있습니다. 따라서 기금 설치 목적의 유효성을 면밀히 고려하여 존속 여부 및 통폐합 여부를 판단하고 여유자금을 통합재정기금으로 운용하시기를 권고드립니다.
- 또한 기금 잔액을 전액 이자율이 낮은 보통예금으로 운용하는 기금이 있으며, 특히, 재난관리기금의 경우 필요 이상의 금액을 보통예금으로 운용하는 것으로 보이는 바 상대적으로 이자율이 높은 정기예금으로 예치하는 효율적인 기금 운용을 하여 주시기 바랍니다.

3. 수범사례

□ 양산시 2차 재난지원금 온라인 접수로

시민 편의 증진과 지역경제 활성화에 기여

- 양산시는 코로나19 장기화에 따른 시민의 복지 향상과 일상 회복을 위하여 2022.4.4.부터 2022.5.8.까지 34일간 양산시민 352,390명을 대상으로 2차 재난지원금을 1인당 5만원을 지급하였습니다.
- 코로나19 감염 위험을 감수하고 대면 신청을 받았던 1차 재난지원금 지급 때와는 달리 2차 재난지원금은 경상남도 최초로 온라인으로 접수 후 대상자에게 현금을 지급하는 전산 시스템을 개발하여 적용했습니다. 그 결과 읍면동 접수창구 운영을 위한 기간제근로자가 1차 대비, 절반으로 줄어 인건비 90백만원 정도를 절감하였고 방역물품 구입 등 부수적 경비도 줄어 총 98백만원 정도의 예산을 아꼈습니다.
- 또한, 온라인 접수는 읍면동 방문 신청 시 장시간 대기해야 하는 시민들의 불편을 덜었고 현금 지급방식은 접수율을 높여 전체 양산시민 97.3%에게 지급하는 성과를 내었습니다. 이로인해 2022년 4월 양산시 전체 매출액이 3월 대비 26,000백만원 증가하여 코로나19로 인한 민간 소비 분야의 위축을 어느 정도 해소하였습니다.

□ 스마트 무료 위치관리시스템 정부혁신 사례 “최고” 선정

- 양산시는 사회적약자 스마트 무료 위치관리시스템 구현으로 어르신, 어린이 등 사회적 약자들에게 무료 위치관리 서비스를 2014년 11월부터 도입하여 많은 대상자에게 도움을 주는 공로를 인정받아 2023년 제1회 정부혁신 “최고” 사례에 선정되었습니다.
- 이 시스템은 방범용 CCTV망과 IoT 기술을 활용한 것으로 통신요금 발생 없이 치매노인, 장애인, 아동 등 사회적약자의 위치를 관리하여 안심 환경을 조성하는 데 기여하고 있습니다. 예를 들면 무료 등하교 알림 서비스, 실시간 위치 확인으로 보호자가 핸드폰 앱 또는 PC로 확인하여 실종 예방이 가능하며, 향후, 치매 환자를 위한 현관문 개폐 알림 서비스를 개발할 예정입니다.
- 이 시스템의 개발로 2014년 이후 매년 1.5억의 예산이 절감되고 있으며 지역 행복생활권 선도사업에 선정되어 부산, 김해, 울주군 등 다른 지자체로 확대 시행되고 있습니다. 이번 정부혁신사례 “최고” 선정으로 인증마크와 정부혁신 평가 가점이 부여될 예정입니다.

□ 물금축구장 인조 잔디 교체공사 시 주요자재 재활용

- 양산시에서는 2021년부터 2022년까지 물금읍 가촌리 디자인공원에 위치한 물금축구장 인조 잔디를 교체했습니다. 기존 인조 잔디의 노후화로 충격 흡수율이 저하된 물금축구장을 이용하는 시민들의 발목과 무릎 부상이 우려되는 등 안전사고 예방을 위한 조치이며 사업 규모는 7,800㎡ 축구장 2면으로 총사업비는 20억원이 투입되었습니다.
- 일반적으로 인조 잔디 교체 후 기존 인조 잔디를 소각 폐기하는데 이번 “물금축구장 인조 잔디 공사” 를 시행하면서 교체된 인조 잔디를 폐기하지 않고 범어 야구장 등 축구장보다 인조 잔디 직접 사용이 덜한 관내 공공 체육시설에 재사용하였습니다.
- 공사비 중 인조 잔디 철거, 상차 운반비만 반영하고 인조 잔디 소각 등 폐기물처리비를 공사비에서 제외하여 직접 처리비 기준으로 총 9천 3백만원 정도의 사업비를 절감하는 효과를 거두었고 인조 잔디가 필요한 타 체육시설에 이식함으로써 체육시설을 이용하는 시민들의 편의를 증진하는 효과를 거두었습니다.

□ 양산시, 국가하천 유지보수 사업 직접 수행

- 양산시는 4대강 친수시설인 국가하천 유지보수 공사를 하면서, 전문 업체와 계약을 통해 많은 예산을 투입하여 시행하였던 기존 방식을 벗어나 시에서 기간제근로자를 활용하여 직접 수행하였습니다.
- “황산공원 마음정원 인근 잔디공원 조성, 황산공원 보행매트 설치, 중부광장 초화류 식재” 등이 이에 해당하며, 공사 진행 과정에서 전문적인 기술이 필요한 부분은 납품업체의 자문을 받아 현장에서 기간제 근로자들이 기술을 습득하여 직접 수행함으로써 약 4억 5천만원의 예산을 절감하였습니다.
- 이처럼 양산시는 낙동강변에 위치한 황산공원에 각종 문화·체육시설을 조성하고 있습니다. 국가하천을 국가가 관리한다고 외면하지 않고 하천 둔치를 여가 공간으로 활용하는 양산시의 적극적 행정을 통해 “국가하천 유지보수 사업 평가” 에서 1위를 달성하여 낙동강유역환경청으로부터 상사업비 2억원의 인센티브를 받은 바 있습니다.